

Số: /TTr-SVHTTDL
(Dự thảo)

Tuyên Quang, ngày 20 tháng 3 năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19/6/2019 của Chính phủ về kinh doanh dịch vụ, karaoke, dịch vụ vũ trường; Nghị định số 148/2024/NĐ-CP ngày 12/11/2024 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19/6/2019 của Chính phủ quy định về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường;

Căn cứ Quyết định số 185/QĐ-UBND ngày 21/2/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt danh mục xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2025,

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 5980/UBND-THVX ngày 23/12/2024 về việc ủy quyền thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, như sau:

I. TÊN GỌI CỦA QUYẾT ĐỊNH

Quyết định phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Trong những năm qua, thực hiện Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19/6/2019 của Chính phủ về kinh doanh dịch vụ, karaoke, dịch vụ vũ trường và

các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tích cực, chủ động tham mưu triển khai thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh. Việc tiếp nhận hồ sơ, giải quyết thủ tục hành chính về cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường theo thẩm quyền được thực hiện đảm bảo đúng quy định, trình tự, thời gian, đáp ứng sự hài lòng của tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp (*trong giai đoạn từ 2021-2024, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp nhận hồ sơ và thực hiện cấp, điều chỉnh, thu hồi tổng số 108 Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke và 02 Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ vũ trường đảm bảo theo đúng quy định*).

Ngày 12/11/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 148/2024/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19/6/2019 của Chính phủ quy định về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường. Theo đó:

- Về thẩm quyền cấp, điều chỉnh và thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke hoặc dịch vụ vũ trường được quy định tại khoản 4, Điều 1, như sau:

“4. Sửa đổi, bổ sung Điều 9 như sau:

Điều 9. Thẩm quyền cấp, điều chỉnh và thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke hoặc dịch vụ vũ trường

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, điều chỉnh và thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke hoặc dịch vụ vũ trường.

2. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc Sở Văn hóa và Thể thao tiếp nhận và quản lý hồ sơ, giấy phép đủ điều kiện kinh doanh thuộc thẩm quyền cấp giấy phép của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

3. Việc phân cấp, ủy quyền thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh và thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh theo quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương.”

- Về trình tự cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh, được quy định tại khoản 5, Điều 11, như sau:

“5. Sửa đổi, bổ sung Điều 11 như sau:

Điều 11. Trình tự cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh

1. Doanh nghiệp hoặc hộ kinh doanh gửi trực tiếp hoặc qua bưu chính hoặc qua môi trường điện tử 01 bộ hồ sơ theo quy định tại Điều 10 Nghị định này đến cơ quan tiếp nhận hồ sơ.

2. Trường hợp hồ sơ chưa đúng quy định, trong thời hạn 01 ngày làm việc kể từ ngày nhận hồ sơ, cơ quan tiếp nhận hồ sơ có văn bản thông báo yêu cầu hoàn thiện hồ sơ.

3. *Trường hợp hồ sơ đầy đủ theo quy định, trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận hồ sơ, cơ quan cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh thẩm định hồ sơ, thành lập Đoàn thẩm định thực tế tại địa điểm kinh doanh (sau đây gọi là Đoàn thẩm định) về các điều kiện kinh doanh quy định tại Nghị định này để tư vấn cho cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh quyết định cấp hoặc không cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh. Thành phần Đoàn thẩm định không quá 07 thành viên, gồm đại diện các cơ quan: Công an, Văn hóa, Xây dựng và các cơ quan khác có liên quan.*

Trong thời hạn 04 ngày làm việc kể từ ngày thành lập, Đoàn thẩm định tổ chức thẩm định và ban hành kết quả thẩm định theo Mẫu số 06 tại Phụ lục kèm theo Nghị định này.

Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày có kết quả thẩm định, cơ quan cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh có trách nhiệm cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh theo Mẫu số 02 tại Phụ lục kèm theo Nghị định này hoặc không cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh. Trường hợp không cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do”.

Theo các quy định nêu trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận thấy: việc Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện thẩm định hồ sơ, quyết định cấp hoặc không cấp, điều chỉnh và thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường sẽ không có nhiều thuận lợi; việc đảm bảo về thời gian thực hiện quy trình, thủ tục theo quy định có thể bị hạn chế. Việc thành lập Đoàn thẩm định ở cấp tỉnh (với số lượng, thành phần theo quy định) để tiến hành thẩm định thực tế tại địa điểm kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn toàn tỉnh là chưa thật sự phù hợp, có thể phát sinh những khó khăn, bất cập, do: địa điểm kinh doanh dịch vụ karaoke được tổ chức ở hầu hết các xã, phường, thị trấn trong tỉnh, cách xa trung tâm thành phố; trong trường hợp cùng thời điểm có nhiều hồ sơ ở các địa điểm, khu vực cách xa nhau đề nghị cấp Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh thì việc thẩm định sẽ gặp khó khăn, hạn chế, có thể không đảm bảo về thời gian theo quy định... Bên cạnh đó, việc Đoàn thẩm định của tỉnh đến thẩm định đối với những địa điểm kinh doanh ở các xã, thị trấn, nhất là các xã vùng sâu, vùng xa với quy mô kinh doanh nhỏ (chỉ có 01 đến 2 phòng hát) là chưa thật sự phù hợp, gây lãng phí, bất cập.

- Căn cứ khoản 8, Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh: “8. *Phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới, cơ quan, tổ chức khác thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh.*”

- Căn cứ khoản 2, Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, quy định: “2. *Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp*

cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp”.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, nhằm giảm nhiệm vụ, thời gian giải quyết thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Đơn giản hóa thủ tục hành chính, tiết kiệm thời gian, chi phí cho tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trong thực hiện quy trình tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, góp phần cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước, đồng thời nâng cao vai trò, trách nhiệm của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, ủy ban nhân dân cấp huyện và các cơ quan liên quan trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn quản lý.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Việc xây dựng văn bản phải đảm bảo phù hợp với nội dung các Luật và các văn bản có liên quan về thực hiện việc phân cấp, phân quyền trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực văn hóa

- Việc xây dựng văn bản phải phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương và đảm bảo quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; đảm bảo sự phân công rõ ràng, thống nhất và hiệu quả thực hiện.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định quy định việc phân cấp thẩm quyền cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được viện dẫn tại Quyết định này được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản mới thì thực hiện theo văn bản mới đó.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp - Môi trường, Sở Y tế, Sở Xây dựng, Sở Công thương; Công an tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan nhà nước có liên quan đến việc thực hiện công tác quản lý nhà nước theo quy định của

pháp luật và chức năng, nhiệm vụ được giao đối với hoạt động kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường; các tổ chức, cá nhân thực hiện hoạt động kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

V. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19/6/2019 của Chính phủ về kinh doanh dịch vụ, karaoke, dịch vụ vũ trường; Nghị định số 148/2024/NĐ-CP ngày 12/11/2024 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2019/NĐ-CP ngày 19/6/2019 của Chính phủ quy định về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường; Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực; Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý Nhà nước; Quyết định số 3520/QĐ-BVHTTDL ngày 19/11/2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về công bố thủ tục hành chính sửa đổi, bổ sung trong lĩnh vực văn hóa thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Văn bản số 856/TTg-TCCV ngày 22/10/2024 của Thủ tướng Chính phủ tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước; Quyết định số 185/QĐ-UBND ngày 21/2/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt danh mục xây dựng Quyết định quy phạm của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2025, ngày 08/3/2025 Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Quyết định số 130/QĐ-SVHTTDL về việc thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Tổ soạn thảo đã phân công nhiệm vụ, tổ chức thu thập, nghiên cứu các văn bản pháp luật và tài liệu liên quan, kết quả triển khai thực hiện từ thực tiễn tại địa phương để xây dựng dự thảo quyết định.

Ngày 11/3/2025, Tổ đã tiến hành họp, thảo luận tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo lần 1 trước khi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan.

Ngày/3/2025 Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Văn bản số/SVHTTDL-QLVHGĐ về việc tham gia ý kiến và đăng tải để lấy ý kiến tham gia vào hồ sơ dự thảo lần 1 Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, gửi các cơ quan, đơn vị liên quan tham gia và đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để cá nhân, tổ chức tham gia ý kiến theo quy định. Kết quả, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nhận được văn bản tham gia ý kiến của

,....cơ quan, đơn vị, trong đó có.....cơ quan, đơn vị đóng góp ý kiến. Kết quả tham gia ý kiến qua Cổng thông tin điện tử:ý kiến.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định (tại Văn bản số...../SVHTTDL - QL VHGD ngày về việc v/v đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc về việc phân cấp thẩm quyền cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang).

Ngày/2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc về việc phân cấp thẩm quyền cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ xây dựng dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

I. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định gồm 3 Điều:

Điều 1. Phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Điều 2. Trách nhiệm thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gõ sơ kèm theo gồm có: (1) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy phép kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (2) Bản tổng hợp ý kiến tham gia vào hồ sơ dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; (3) Bản chụp các văn bản tham gia ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo; (5) Bản tổng hợp tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; (6) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng TCPC;
- Lưu VT, QL VHGD.

GIÁM ĐỐC

Âu Thị Mai