

Số: /TTr-SNV

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO 2

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của
Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh
Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND
ngày 25/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 05/02/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2024; Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, ngày 25/8/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND. Qua 02 năm triển khai thực hiện đã tạo cơ sở pháp lý cho các địa phương trong việc tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã phù hợp với quy định pháp luật; đảm bảo sự thống nhất, hiệu quả trong công tác tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã.

2. Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, theo đó, đã bãi bỏ Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, do đó, căn cứ để ban hành Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành; một số quy định tại Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, cụ thể:

- Khoản 1 Điều 3; khoản 2, khoản 4, khoản 6 Điều 4; điểm c khoản 1 Điều 5; khoản 1 Điều 31 và khoản 1 Điều 36 Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã dẫn

chiếu thực hiện theo quy định tại Nghị định số 112/2011/NĐ-CP và Nghị định số 34/2019/NĐ-CP đã hết hiệu lực thi hành.

- Chưa quy định nội dung thông báo triệu tập cần ghi rõ thời gian, địa điểm làm thủ tục dự thi, thu lệ phí thi; thời gian, địa điểm tổ chức ôn tập (nếu có); thời gian, địa điểm tổ chức thi; hình thức thi, thời gian tổ chức các vòng thi, phần thi, môn thi và các nội dung khác liên quan, nhằm tăng tính công khai, minh bạch, khách quan trong tuyển dụng.

- Quy định việc tổ chức xét tuyển đối với chức danh Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã không còn phù hợp với quy định tại khoản 8 Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP.

3. Điểm b khoản 2 Điều 32 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh có nhiệm vụ và quyền hạn ban hành Quy chế tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã;...*”

Từ những vấn đề nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Tạo cơ sở pháp lý cho các địa phương trong việc tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Đảm bảo sự thống nhất trong công tác tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ ở cơ sở, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức cấp xã và hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền năm 2019; Luật Cán bộ, Công chức năm 2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Kế thừa các quy định đã được thực tiễn đánh giá phù hợp và có hiệu quả; sửa đổi để khắc phục những vướng mắc, bất cập trong quá trình thực thi Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND; phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 05/02/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của

Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2024, ngày 16/02/2024, Sở Nội vụ đã thành lập Tổ soạn thảo (tại Quyết định số 31/QĐ-SNV) để xây dựng dự thảo Quyết định bảo đảm tuân thủ đầy đủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

2. Tổ soạn thảo đã tiến hành rà soát các quy định của Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND, đối chiếu với các quy định của pháp luật có liên quan và thực tiễn để sửa đổi, bổ sung dự thảo Quyết định cho phù hợp; nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định; tổ chức họp và cho ý kiến nhiều lần đối với nội dung của dự thảo Quyết định. Ngày .../.../2024, Sở Nội vụ đã ban hành Văn bản số .../SNV-XDCQ&CTTN đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; đồng thời, gửi hồ sơ dự thảo Quyết định để lấy ý kiến bằng văn bản của ... cơ quan, tổ chức có liên quan. Kết quả: .../... cơ quan, đơn vị nhất trí về sự cần thiết ban hành và nội dung dự thảo Quyết định; .../... cơ quan đơn vị có ý kiến khác: ...

Trên cơ sở ý kiến góp ý, Sở Nội vụ đã tổng hợp đầy đủ, nghiên cứu tiếp thu, giải trình nghiêm túc các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định (tại Văn bản số .../SNV-XDCQ&CTTN).

3. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày .../.../2024, Sở Nội vụ đã chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm **04** điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

- Điều 2: Thay thế, bãi bỏ một số nội dung của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

- Điều 3: Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 4: Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

2.1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định

số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Trên cơ sở rà soát các quy định của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND với các quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, Điều 1 dự thảo Quyết định dự kiến sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã tập trung vào các vấn đề cơ bản sau:

- *Thứ nhất*, sửa đổi, bổ sung quy định về nguyên tắc và căn cứ tuyển dụng (Điều 2) để bảo đảm phù hợp với quy định Điều 38 Luật Cán bộ, công chức năm 2008 và Điều 3 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức.

- *Thứ hai*, sửa đổi, bổ sung quy định về Hội đồng tuyển dụng (Điều 4)

Khoản 2 Điều 37 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP đã bãi bỏ Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Do đó, khoản 2, khoản 4, khoản 6 Điều 4 dẫn chiếu thực hiện theo quy định tại Nghị định số 112/2011/NĐ-CP, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP đã hết hiệu lực thi hành.

Tiêu chuẩn của thành viên Hội đồng tuyển dụng đã được quy định tại khoản 3 Điều 7 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP. Mặt khác, khoản 2 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: “Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.”

Theo quy định Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và Điều 7 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP thì trường hợp số lượng người đăng ký dự tuyển trong một kỳ tuyển dụng công chức cấp xã trong phạm vi quản lý của cấp huyện dưới 20 người phải thành lập Hội đồng tuyển dụng (theo quy định tại cũ thì trường hợp này không phải thành lập Hội đồng tuyển dụng).

- *Thứ ba*, bổ sung quy định “*Chậm nhất trước 05 ngày làm việc tính đến ngày tổ chức vòng thi, phần thi, môn thi, Hội đồng tuyển dụng có trách nhiệm gửi thông báo triệu tập thí sinh dự thi tuyển hoặc xét tuyển. Nội dung thông báo triệu tập ghi rõ thời gian, địa điểm làm thủ tục dự thi, thu lệ phí thi; thời gian, địa điểm tổ chức ôn tập (nếu có); thời gian, địa điểm tổ chức thi; hình thức thi, thời gian tổ chức các vòng thi, phần thi, môn thi và các nội dung khác liên quan*” để tăng tính công khai, minh bạch, khách quan trong tuyển dụng.

- *Thứ tư*, sửa đổi, bổ sung quy định về tổ chức xét tuyển đối với chức danh Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã để bảo đảm thống nhất với các quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và Nghị định số 138/2020/NĐ-CP.

2.2. Thay thế, bãi bỏ một số nội dung của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Điều 2 dự thảo Quyết định quy định về việc thay thế, bãi bỏ một số nội dung của Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã để bảo đảm phù hợp với quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, đồng thời, nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, cũng như trong nội dung văn bản.

2.3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

Điều 3 dự thảo Quyết định quy định về trách nhiệm tổ chức thực hiện, theo đó, Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Nội vụ; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố; Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn; người đứng đầu cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ Quyết định thi hành.

2.4. Điều khoản thi hành

Điều 4 dự thảo Quyết định quy định về điều khoản thi hành, trong đó quy định về ngày có hiệu lực thi hành của Quyết định.

V. CÁC VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo, gồm:

- (1) Dự thảo Quyết định;
- (2) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;
- (3) Báo cáo thẩm định;
- (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân
- (5) Bản giải trình những nội dung sửa đổi, bổ sung)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
-
- Lưu: VT,

GIÁM ĐỐC

Vũ Quang Thắng