

Số: /TTr-STP

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020) (viết chung là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 3151/UBND-NC ngày 18/7/2024 về việc đơn đốc soạn thảo, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy phạm pháp luật; cho ý kiến đề nghị xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Ngày 18/5/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND Ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (viết tắt là Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND).

Tuy nhiên, đến nay 02/04 văn bản là căn cứ ban hành Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế, bãi bỏ bởi văn bản quy phạm pháp luật khác, cụ thể: Nghị định số 102/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đăng ký biện pháp bảo đảm được thay thế bởi Nghị định số 99/2022/NĐ-CP ngày 30/11/2022 của Chính phủ về đăng ký biện pháp bảo đảm (viết tắt là Nghị định số 99/2022/NĐ-CP); Thông tư số 07/2019/TT-BTP ngày

02/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn một số nội dung về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất được bãi bỏ bởi Thông tư số 01/2024/TT-BTP ngày 01/02/2024 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp bãi bỏ một số Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về đăng ký biện pháp bảo đảm bãi bỏ một số Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về đăng ký biện pháp bảo đảm (*viết tắt là Thông tư số 01/2024/TT-BTP*).

Theo đó, một số nội dung tại Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND (*viết tắt là Quy chế*) không còn phù hợp với Nghị định số 99/2022/NĐ-CP và Thông tư số 01/2024/TT-BTP, cụ thể:

- Khoản 2 Điều 1 Quy chế viện dẫn thực hiện theo Nghị định số 102/2017/NĐ-CP và Thông tư số 07/2019/TT-BTP đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế, bãi bỏ tại Nghị định số 99/2022/NĐ-CP và Thông tư số 01/2024/TT-BTP.

- Khoản 1 Điều 7 Quy chế quy định: “*Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Tuyên Quang tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và những người làm công tác liên quan đến đăng ký thế chấp*”. Tuy nhiên, theo quy định tại điểm b khoản 6, khoản 8 Điều 55 Nghị định số 99/2022/NĐ-CP thì việc tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ, chuyên môn về đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương do Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì¹.

- Điều 8 và khoản 1 Điều 9, khoản 6, 7 Điều 11 Quy chế quy định về nhiệm vụ phối hợp xây dựng, cập nhật, tích hợp thông tin về đăng ký thế chấp vào Hệ thống đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương. Tuy nhiên, tại khoản 6 Điều 55 Nghị định số 99/2022/NĐ-CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó không có nhiệm vụ xây dựng Hệ thống đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương.

- Tại điểm d, e khoản 6, khoản 8 Điều 55 Nghị định số 99/2022/NĐ-CP² đã bổ sung 02 nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh (*do Sở Tài nguyên và Môi trường*

¹ Điểm khoản 6, khoản 8 Điều 55 Nghị định số 99/2022/NĐ-CP quy định:

“6. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhiệm vụ, quyền hạn:

...b) Quản lý nhà nước đối với cơ quan đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương; tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ, chuyên môn về đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương.

8. Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm giúp Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ trì thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các điểm b, d và e khoản 6 Điều này; phối hợp với Sở Tư pháp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tư pháp quy định tại khoản 7 Điều này.”

² Điểm d, e khoản 6, khoản 8 Điều 55 Nghị định số 99/2022/NĐ-CP quy định:

“6. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhiệm vụ, quyền hạn:

chịu trách nhiệm giúp UBND tỉnh thực hiện), gồm: (1) Tổ chức triển khai xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai để tạo cơ sở cho việc thực hiện đăng ký trực tuyến biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương; (2) Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm theo thẩm quyền về đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương. Theo đó, 02 nhiệm vụ nêu trên chưa được quy định trong Quy chế.

Từ những vấn đề nêu trên và căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật³, khoản 3 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP*)⁴, việc xây dựng trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

- Bảo đảm việc thi hành Nghị định số 99/2022/NĐ-CP.

- Kịp thời sửa đổi, bổ sung những quy định của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Qua đó, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ nói chung và hoàn thiện pháp luật trong công tác quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh nói riêng, tạo hành lang pháp lý để công tác này hoạt động hiệu quả, góp phần tạo thuận lợi cho sự phát triển của địa phương.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

...d) Tổ chức triển khai xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai để tạo cơ sở cho việc thực hiện đăng ký trực tuyến biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương;

...e) Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm theo thẩm quyền về đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương;

...8. Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm giúp Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ trì thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các điểm b, d và e khoản 6 Điều này; phối hợp với Sở Tư pháp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tư pháp quy định tại khoản 7 Điều này”.

³ Khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*) quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành”.*

⁴ Khoản 3 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP*) quy định: “*Sửa đổi, bổ sung văn bản được áp dụng trong trường hợp một phần nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội”.*

- Bảo đảm việc thi hành Hiến pháp, pháp luật.
- Phù hợp với quy định tại Nghị định số 99/2022/NĐ-CP.
- Kịp thời xử lý những nội dung không còn phù hợp của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện Văn bản số 3151/UBND-NC ngày 18/7/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đôn đốc soạn thảo, trình UBND tỉnh ban hành Quyết định quy phạm pháp luật; cho ý kiến đề nghị xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 149/QĐ-STP ngày 06/7/2024 thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Quyết định số 154/QĐ-STP ngày 10/7/2024 ban hành Kế hoạch soạn thảo dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, cụ thể như sau:

Tổ chức nghiên cứu các văn bản của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để soạn thảo dự thảo Quyết định.

Ngày ..., Sở Tư pháp đã ban hành Văn bản số .../STP-XDKTTHPL&PBGDPL, đề nghị Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố tham gia ý kiến vào dự thảo Quyết định. Kết quả:

- Ngày .../.../2024, Sở Tư pháp ban hành Quyết định số .../QĐ-STP, thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ngày, Hội đồng tư vấn thẩm định đã tổ chức họp thẩm định dự thảo Quyết định. Ngày, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số ../BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia, thẩm định của các cơ quan, đơn vị, Sở Tư pháp đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia, ý kiến thẩm định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định được bố cục thành 03 Điều, cụ thể:

Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Điều 2: Thay thế, bãi bỏ một số cụm từ, khoản của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Điều 3: Điều khoản thi hành.

2. Nội dung chính của dự thảo Quyết định

Nội dung chính của dự thảo Quyết định quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH

1. Về nguồn nhân lực thực hiện: Do các cơ quan, đơn vị có chức năng, nhiệm vụ liên quan đến công tác quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tổ chức thực hiện, không làm phát sinh biên chế.

2. Về kinh phí thực hiện: Không phát sinh kinh phí thực hiện.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU: Không có.

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phù hợp về thẩm quyền quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; dự thảo Quyết định được lập đề nghị, tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến tham gia đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định, có nội dung phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Sở Tư pháp xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

Hồ sơ kèm theo Tờ trình, gồm:

(1) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất,

tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(2) Biểu tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Bản chụp ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

(3) Báo cáo số .../BC-STP ngày ... của Sở Tư pháp kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(5) Báo cáo số .../BC-STP ngày 25 tháng 02 năm 2024 kết quả thực hiện Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;

(6) Biểu so sánh nội dung dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh với Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để trình);
- Giám đốc Sở;
- Các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.(TTLan).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược