

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Sở Công Thương trân trọng báo cáo và kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Căn cứ Nghị định số 40/2018/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 18/2023/NĐ-CP;

**2. Cơ sở thực tiễn**

Chính phủ đã ban hành Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, thay thế Nghị định số 42/2014/NĐ-CP ngày 14/5/2014 của Chính phủ về quản lý hoạt động bán hàng đa cấp. Năm 2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 18/2023/NĐ-CP ngày 28/4/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp. Các Văn bản đã bổ sung nhiều quy định mới nhằm nâng cao tính minh bạch trong hoạt động của doanh nghiệp bán hàng đa cấp, tăng cường hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động bán

hàng đa cấp, hướng tới xây dựng một môi trường kinh doanh lành mạnh trong lĩnh vực này.

Theo Điểm a, Khoản 1, Điều 56, Nghị định số 40/2018/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 18/2023/NĐ-CP nêu rõ:

*“1. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn có trách nhiệm thực hiện quản lý nhà nước về kinh doanh theo phương thức đa cấp tại địa phương:*

*a) Ban hành quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn;”*

Trên cơ sở quy định này, Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (cũ) đã ban hành Quyết định số 08/2024/QĐ-UBND ngày 28/3/2024 ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Tuy nhiên, do việc sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương hai cấp và sát nhập tỉnh (tỉnh Tuyên Quang và tỉnh Hà Giang thành tỉnh Tuyên Quang). Do vậy, cần phải ban hành quy định mới để phù hợp với điều kiện thực tế.

Từ những quy định và phân tích nêu trên, việc xây dựng và ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, nhằm:

- Tham mưu, đề xuất những nội dung về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc thẩm quyền chỉ đạo giải quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo chặt chẽ, phù hợp và đầy đủ, đúng theo quy định hiện hành.

- Đảm bảo Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang được thực hiện đúng quy định hiện hành.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Bảo đảm phù hợp với các quy định hiện hành của Nhà nước.

- Tăng cường và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp thực hiện đúng quy định của pháp luật; đồng thời xử lý nghiêm minh, kịp thời các hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật.

- Không làm phát sinh thủ tục hành chính.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN**

Thực hiện Văn bản số 3334/UBND-NC ngày 07/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật; tham mưu xử lý các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp do chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy, Sở Công Thương đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định theo trình tự sau:

1. Thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên và tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

2. Sở Công Thương gửi dự thảo xin ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân: từ ngày 28/11/2025 đến ngày 02/12/2025.

3. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân, Sở Công Thương đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa và bổ sung dự thảo Quyết định.

4. Sở Công Thương gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

5. Đến ngày .../12/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số .../BC-STP về việc thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên.

5. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã chỉnh sửa, bổ sung dự thảo Quyết định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định về nguyên tắc, nội dung, phương thức và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

## **2. Bộ cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Quy chế gồm 3 Chương 19 Điều, trong đó:

- Chương I, gồm 5 Điều.
- Chương II, gồm 12 Điều.
- Chương III, gồm 2 Điều.

## **3. Nội dung cơ bản**

### a) Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Nguyên tắc phối hợp
- Điều 4. Nội dung phối hợp
- Điều 5. Phương thức phối hợp

### b) Chương II. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN TRONG CÔNG TÁC PHỐI HỢP THANH TRA, KIỂM TRA, GIÁM SÁT HOẠT ĐỘNG KINH DOANH THEO PHƯƠNG THỨC ĐA CẤP

- Điều 6. Trách nhiệm chung
- Điều 7. Sở Công Thương
- Điều 8. Thanh tra Tỉnh
- Điều 9. Công an tỉnh
- Điều 10. Sở Y tế
- Điều 11. Sở Khoa học và Công nghệ
- Điều 12. Sở Nông nghiệp và Môi trường
- Điều 13. Sở Tài chính
- Điều 14. Thuế tỉnh Tuyên Quang
- Điều 15. Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh Khu vực 4
- Điều 16. Ủy ban nhân dân cấp xã
- Điều 17. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh

### c) Chương III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Điều 18. Chế độ thông tin báo cáo
- Điều 19. Trách nhiệm thực hiện

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

### **1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản**

- Nguồn lực tài chính: Nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp quản lý; Nguồn đóng góp, tài trợ của các cá nhân, tổ chức trong và ngoài nước; Nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

### **2. Thời gian trình thông qua/ban hành**

Thời gian dự kiến trình ban hành Quyết định tại kỳ họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 12/2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Hồ sơ kèm theo:

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;
- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;
- Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;
- Bản chụp ý kiến góp ý./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở (để biết);
- Lưu: VT, TM.

**GIÁM ĐỐC**

**Hoàng Anh Cường**