

Số: /BC-SNV

Tuyên Quang, ngày tháng 10 năm 2025

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Nghị quyết số 26/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang Quy định mức thu, chế độ thu, nộp lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (gọi tắt là *Nghị quyết số 26/2022/NQ-HĐND*); Nghị Quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 08/10/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang về sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 26/2022/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (gọi tắt là *Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND*); Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND ngày 15/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Giang quy định về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Hà Giang (gọi tắt là *Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND*)

Căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao và chuẩn bị hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ báo cáo tổng kết thi hành Nghị quyết về lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài trên địa bàn tỉnh như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh chung

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc Hội ngày 12/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh trong đó có nội dung sáp nhập tỉnh Hà Giang vào tỉnh Tuyên Quang, địa giới hành chính của tỉnh Tuyên Quang đã được mở rộng.

Hiện nay, việc thu và nộp lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc tại tỉnh Tuyên Quang đang được áp dụng theo các Nghị quyết cũ của hai tỉnh Tuyên Quang và Hà Giang trước sáp xếp, căn cứ theo Nghị quyết số 51/NQ-HĐND ngày 25/8/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc áp dụng các Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh

Tuyên Quang và tỉnh Hà Giang trước sắp xếp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, cụ thể như sau:

- Đối với địa bàn thuộc tỉnh Tuyên Quang (*trước sắp xếp*): Áp dụng theo Nghị quyết số 26/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 và Nghị Quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 08/10/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

- Đối với địa bàn thuộc tỉnh Hà Giang (*trước sắp xếp*): Áp dụng theo Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND ngày 15/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Giang.

Mặt khác hiện nay việc áp dụng mức thu lệ phí cấp phép tại các Nghị quyết của hai tỉnh Tuyên Quang (*trước sắp xếp*) và Hà Giang (*trước sắp xếp*) là khác nhau, cụ thể: Mức thu lệ phí trực tiếp tại hai tỉnh là tương đương¹, nhưng mức thu lệ phí trực tuyến có sự chênh lệch (*tỉnh Tuyên Quang cũ thu 50% so với mức thu trực tiếp; tỉnh Hà Giang cũ thu 70% so với mức thu trực tiếp*)².

Sự không đồng bộ này gây khó khăn cho công tác quản lý, đồng thời tạo sự không công bằng giữa các tổ chức, cá nhân nộp lệ phí trong cùng một đơn vị hành chính sau sáp nhập. Vì vậy, việc xây dựng và ban hành một Nghị quyết mới để thay thế các Nghị quyết cũ là rất cần thiết và bắt buộc nhằm đảm bảo thống nhất về chính sách, công bằng cho người dân và thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước trên địa bàn toàn tỉnh Tuyên Quang hiện nay.

2. Quá trình tổ chức đánh giá

Từ thực tế nêu trên, Sở Nội vụ đã phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan tiến hành rà soát Văn bản quy phạm pháp luật Nghị quyết số 26/2022/NQ-HĐND, Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND, Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND đang thực hiện tại hai tỉnh trên cơ sở đó đánh giá thực trạng việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật sau khi sáp nhập³.

II. KẾT QUẢ TỔNG KẾT, ĐÁNH GIÁ

1. Tình hình thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật trước đây

Ngay sau khi các Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, tỉnh Tuyên Quang (*trước sắp xếp*) và tỉnh Hà Giang (*trước sắp xếp*) đã thực hiện tuyên truyền đến các cơ quan, tổ chức và doanh nghiệp có sử dụng người lao động nước ngoài về việc thu lệ phí cấp giấy phép lao động. Từ năm 2023 đến nay hai tỉnh đã tổ chức 02 hội nghị với gần 200 lượt người sử dụng nước ngoài

¹ Cấp mới (600.000đồng/giấy phép; cấp lại 450.000 đồng/giấy phép; gian hạn 450.000 đồng/ giấy phép)

² - Tỉnh Hà Giang mức thu lệ phí trực tiếp và trực tuyến đều quy định trong Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND. quy định mức thu bằng 70% (*cấp mới 420.000 đồng/giấy phép; cấp lại 315.000 đồng/giấy phép; gia hạn 315.000 đồng/giấy phép*).

- Tỉnh Tuyên Quang quy định tại Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công bằng hình thức trực tuyến trong đó quy định về mức thu lệ phí cấp giấy phép lao động khi nộp trực tuyến mức thu bằng 50% mức thu trực tiếp (*cấp mới 300.000 đồng/giấy phép; cấp lại 225.000 đồng/giấy phép; gia hạn 225.000 đồng/giấy phép*).

³ Báo cáo số 379/BC-SNV ngày 26/7/2025 Kết quả rà soát, đề xuất áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh Tuyên Quang và tỉnh Hà Giang trước khi sáp nhập; Báo cáo số 428/BC-SNV ngày 14/8/2025 về việc bổ sung nội dung rà soát, đề xuất áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh Tuyên Quang và tỉnh Hà Giang trước khi sáp nhập tỉnh

trên địa bàn tỉnh; ban hành nhiều văn bản đảm bảo việc thực hiện các Nghị quyết hiệu quả⁴.

Kết quả công tác thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép lao động trước thời điểm sáp nhập như sau:

Tổng số lệ phí đã thu từ năm 2023 đến hết tháng 8 năm 2025 trên địa bàn hai tỉnh là 128.190.000 đồng trong đó: **(1)** Tại tỉnh Tuyên Quang (*trước sáp xếp*): Thực hiện Nghị quyết số 26/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND số tiền thu lệ phí cấp giấy phép lao động: 103.800.000 đồng; **(2)** Tại tỉnh Hà Giang (*trước sáp xếp*): Thực hiện Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND số tiền thu lệ phí cấp giấy phép lao động: 24.390.000 đồng.

Nhìn chung, việc triển khai các Nghị quyết trên đã đạt được những kết quả tích cực, tạo cơ sở pháp lý cho việc thu lệ phí, góp phần tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước và nâng cao trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc sử dụng lao động nước ngoài.

2. Những bất cập, hạn chế và nguyên nhân

Sau khi sáp nhập, việc tồn tại đồng thời các Nghị quyết nêu trên đã bộc lộ những bất cập, hạn chế, cụ thể:

- Về chính sách phí, lệ phí: Có sự khác biệt trong chính sách khuyến khích nộp lệ phí trực tuyến (*địa bàn tỉnh Hà Giang trước sáp xếp thu bằng 70% mức thu trực tiếp, trong khi địa bàn tỉnh Tuyên Quang trước sáp xếp thu bằng 50%*). Sự thiếu nhất quán trong thu lệ phí giữa giữa các doanh nghiệp, tổ chức hoạt động trên cùng một địa bàn tỉnh, ảnh hưởng đến môi trường đầu tư kinh doanh

- Về tính thống nhất của hệ thống pháp luật: Việc áp dụng ba Nghị quyết khác nhau để điều chỉnh cùng một quan hệ xã hội trên địa bàn một tỉnh là chưa phù hợp với nguyên tắc thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật, gây khó khăn cho công tác tổ chức thực hiện và công tác giám sát dễ dẫn đến lúng túng trong áp dụng và thiếu nhất quán trong quản lý..

- Về công tác quản lý nhà nước: Gây khó khăn cho các cơ quan chức năng (*Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Kho bạc, Cục Thuế*) trong việc hướng dẫn, áp dụng, theo dõi, quyết toán và quản lý nguồn thu một cách thống nhất.

3. Nguyên nhân của những bất cập, hạn chế

⁴ Công văn số 1532/SLĐTBXH-LĐ ngày 25/9/2023 triển khai thực hiện Nghị định số 70/2023/NĐ-CP ngày 18/9/2023 của Chính phủ; Công văn số 871/SLĐTBXH-LĐ ngày 16/6/2023 thực hiện một số nội dung liên quan đến quản lý, sử dụng người lao động nước ngoài làm việc tại tỉnh; Công văn số 1689/SLĐTBXH-LĐ ngày 28/9/2024 tăng cường công tác quản lý, sử dụng người lao động nước ngoài làm việc tại tỉnh; số 119/SNV-NCC&VL ngày 19/3/2025 thực hiện một số nội dung trong công tác quản lý, sử dụng người lao động nước ngoài làm việc tại tỉnh; số 1669/SNV-LĐ&VL ngày 29/8/2025 triển khai thực hiện Nghị định số 219/2025/NĐ-CP của Chính phủ

- Nguyên nhân khách quan: Xuất phát từ sự thay đổi về địa giới hành chính sau khi sáp nhập tỉnh theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội làm cho các văn bản quy phạm pháp luật cũ không còn phù hợp với thực tiễn quản lý của đơn vị hành chính mới.

- Nguyên nhân chủ quan: Cơ cấu thu hút đầu tư trong lĩnh vực sử dụng lao động nước ngoài tại hai tỉnh trước khi sắp xếp có những khác biệt nhất định. Các Nghị quyết cũ được xây dựng dựa trên bối cảnh kinh tế - xã hội riêng của từng địa phương tại thời điểm ban hành. Đến nay với định hướng phát triển chung của tỉnh Tuyên Quang mới, cần có một chính sách lệ phí thống nhất để đảm bảo môi trường đầu tư đồng nhất, tránh tạo ra sự phân biệt không cần thiết giữa các khu vực, qua đó góp phần điều hướng và thu hút đầu tư một cách hiệu quả hơn.

4. Vấn đề mới phát sinh cần giải quyết

Thực trạng trên đặt ra yêu cầu cấp thiết phải ban hành một văn bản quy phạm pháp luật duy nhất, có hiệu lực pháp lý trên toàn tỉnh để thay thế toàn bộ các Nghị quyết cũ, chấm dứt tình trạng áp dụng pháp luật không đồng bộ, đảm bảo quyền và nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân được thực hiện một cách công bằng.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những phân tích, đánh giá trên, đề khắc phục các tồn tại, hạn chế và đảm bảo công tác quản lý nhà nước được chặt chẽ, thống nhất, Sở Nội vụ kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

(1) Trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết mới quy định mức thu, chế độ thu, nộp lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

(2) Nội dung Nghị quyết mới kế thừa những quy định hợp lý, còn phù hợp của các Nghị quyết cũ; bãi bỏ các Nghị quyết không còn phù hợp; đồng thời cập nhật các chính sách mới của tỉnh, đặc biệt là chính sách ưu đãi nhằm đẩy mạnh chuyển đổi số trong giải quyết thủ tục hành chính.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Tổng kết thi hành Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (*phối hợp*);
- Giám đốc Sở (*báo cáo*);
- Phòng LĐ&VL (*theo dõi*);
- Lưu: VT, LĐ&VL (Hg-T).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Tô Hoàng Linh