

Số: /TTr-SNV

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO 2

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định một số nội dung tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định một số nội dung tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý ban hành văn bản

1.1. Triển khai thực hiện Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND ngày 17/9/2019 ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Qua 05 năm triển khai thực hiện, quyết định đã tạo cơ sở pháp lý trong tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; phát huy các hình thức hoạt động tự quản, tổ chức Nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ cấp trên giao.

1.2. Có 6/7 căn cứ ban hành Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019.

- Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Nghị quyết liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN ngày 17/4/2008 của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn thi hành các Điều 11, Điều 14, Điều 16, Điều 22 và Điều 26 của Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn đã bị bãi bỏ bởi Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2023.

- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố đã bị bãi bỏ bởi Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

- Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 01/8/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, bố trí số lượng, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; mức khoán kinh phí hoạt động đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở xã, phường, thị trấn; mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách và mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang đã bị bãi bỏ bởi Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về người hoạt động không chuyên trách; người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; khoán kinh phí hoạt động ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

1.3. Ngày 10/11/2022, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở đã được Quốc hội thông qua và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2023; ngày 14/8/2023, Nghị định số 59/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Theo đó:

- Quy định bầu, cho thôi làm Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố thực hiện theo quy định tại Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Tổ chức đề Nhân dân bàn và quyết định; Nhân dân tham gia ý kiến trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định; công khai những thông tin về những nội dung chính quyền địa phương cấp xã phải công khai; kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nội dung do Nhân dân bàn và quyết định, việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở và việc thực hiện chính sách, pháp luật của chính quyền địa phương cấp xã, cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố thực hiện theo quy định Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Tổ chức cuộc họp của cộng đồng dân cư; tổ chức phát phiếu lấy ý kiến của hộ gia đình; biểu quyết trực tuyến phù hợp với mức độ ứng dụng công nghệ thông tin và được cộng đồng dân cư thống nhất lựa chọn; công tác chuẩn bị, trình tự tổ chức hội nghị của thôn, tổ dân phố được thực hiện theo quy định tại Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 59/2023/NĐ-CP.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh nhiệm kỳ Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố của huyện Sơn Dương là 2022-2024; của 6 huyện, thành phố còn lại là 2023-2025. Do vậy, các huyện, thành phố đang chuẩn bị nhận sự, tiến hành bầu Trưởng thôn,

Tổ trưởng tổ dân phố nhiệm kỳ mới. Nhưng một số nội dung tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV không còn phù hợp với quy định tại Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 59/2023/NĐ-CP dẫn đến khó khăn trong việc triển khai thực hiện quy trình bầu Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố; việc tổ chức hội nghị khu dân cư; tổ chức phát phiếu lấy ý kiến của hộ gia đình; biểu quyết trực tuyến phù hợp với mức độ ứng dụng công nghệ thông tin và được cộng đồng dân cư thống nhất lựa chọn; công tác chuẩn bị, trình tự tổ chức hội nghị của thôn, tổ dân phố,...

Từ các vấn đề nêu trên, để kịp thời triển khai thực hiện Luật dân chủ ở cơ sở, Nghị định số 59/2023/NĐ-CP, Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND và đáp ứng các yêu cầu trong công tác quản lý đối với cộng đồng dân cư, việc Ủy ban nhân dân tỉnh quy định một số nội dung tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là thực sự cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Tạo cơ sở pháp lý trong tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang .

- Phát huy các hình thức hoạt động tự quản, tổ chức Nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ cấp trên giao.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Đảm bảo phù hợp, thống nhất với quan điểm chỉ đạo, chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

- Tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành về quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thể thức, nội dung của văn bản.

- Kịp thời triển khai thực hiện các quy định và phân cấp của Trung ương.

- Đảm bảo khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế trên địa bàn tỉnh, không trùng lặp, chồng chéo với các quy định khác đang được áp dụng và mang lại hiệu quả toàn diện khi triển khai thực hiện, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ và thực tiễn ở địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về tổ chức và hoạt động của thôn, xóm (sau đây gọi chung là thôn), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

2. Đối tượng áp dụng

- Thôn thuộc xã; tổ dân phố thuộc phường, thị trấn.

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố.

- Người tham gia trực tiếp hoạt động ở thôn, tổ dân phố: Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố.

- Cộng đồng dân cư tại thôn, tổ dân phố và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Văn bản số 3151/UBND-NC ngày 18/7/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ đã thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Quyết định bảo đảm tuân thủ đầy đủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

2. Tổ soạn thảo đã tiến hành nghiên cứu, xây dựng, tổ chức họp và tham gia ý kiến nhiều lần đối với nội dung của dự thảo Quyết định. Ngày .../7/2024, Sở Nội vụ đã ban hành Văn bản số .../SNV-XDCQ&CTTN đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; đồng thời, gửi hồ sơ dự thảo Quyết định để lấy ý kiến bằng văn bản của ... cơ quan, tổ chức có liên quan. Kết quả: Tổng số ý kiến nhận được: ... ý kiến; Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh không nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức và cá nhân từ hệ thống tiếp nhận thông tin của Cổng Thông tin điện tử tỉnh.

3. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../8/2024, Sở Nội vụ đã chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ văn bản quy phạm pháp luật và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm có **11** điều, cụ thể: (1) Phạm vi điều chỉnh; (2) đối tượng áp dụng; (3) nguyên tắc áp dụng (4) tổ chức của thôn, tổ dân phố; (5) Nhiệm kỳ, bầu, cho thôi làm Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố; lựa chọn, cho thôi làm Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố; (6) tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn và chế độ, chính sách của Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố; Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố; (7) Nội dung hoạt động; (8) các hình thức hoạt động; (9) Trách nhiệm của Sở Nội vụ; (10) trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã; (11) điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

2.1. Về tổ chức ở thôn, tổ dân phố

- Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND quy định Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố là người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố. Do đó, dự thảo quy định mỗi thôn có Trưởng thôn; mỗi tổ dân phố có Tổ trưởng tổ dân phố và trường hợp cần thiết được bố trí 01 Phó Trưởng thôn hoặc 01 Phó Tổ trưởng tổ dân phố.

- Nhiệm kỳ của Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố là 2,5 năm (hai năm rưỡi).

- Quy trình bầu, cho thôi làm Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố thực hiện theo quy định tại Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2.2. Về hoạt động của thôn, tổ dân phố

- Nội dung hoạt động: Ngoài nội dung thực hiện theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 04/2012/TT-BNV (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 14/2018/TT-BNV), dự thảo quy định các nội dung hoạt động thôn, tổ dân phố gồm: Tổ chức để Nhân dân bàn và quyết định; Nhân dân tham gia ý kiến trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định; công khai những thông tin về những nội dung chính quyền địa phương cấp xã phải công khai; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư; Kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nội dung do Nhân dân bàn và quyết định, việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở và việc thực hiện chính sách, pháp luật của chính quyền địa phương cấp xã, cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; bầu, cho thôi làm Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố. Nội dung này được xây dựng trên cơ sở triển khai thực hiện các quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư thôn, tổ dân phố.

- Các hình thức hoạt động của thôn, tổ dân phố, gồm: (1) Tổ chức cuộc họp của cộng đồng dân cư; (2) tổ chức phát phiếu lấy ý kiến của hộ gia đình; (3) Biểu quyết trực tuyến phù hợp với mức độ ứng dụng công nghệ thông tin và được cộng đồng dân cư thống nhất lựa chọn; (4) công tác chuẩn bị, trình tự tổ chức hội nghị của thôn, tổ dân phố; (5) hình thức hoạt động khác. Dự thảo quy định 05 hình thức hoạt động trên cơ sở quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 59/2023/NĐ-CP,

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN: Không có.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có.

Nội dung trình đã bảo đảm đầy đủ căn cứ pháp lý, đúng trình tự, thủ tục, nội dung phù hợp với quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền ban hành, nội dung văn bản đã đủ điều kiện để Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành; Sở Nội vụ chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước Ủy ban nhân dân tỉnh về nội dung trình, tham mưu.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định một số nội dung tổ chức và hoạt động của thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, Sở Nội vụ xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo, gồm:

(1) Dự thảo Quyết định;

(2) Dự thảo Quy định kèm theo Quyết định;

(3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;

(4) Báo cáo thẩm định;

(5) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;

(6) Bản chụp các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở;
- Phó Giám đốc Sở;
- Lưu VT, XDCQ&CTTN.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Việt