

Số: /KL-STNMT

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn huyện Hàm Yên

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010; Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra; Thông tư số 06/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ địa chính;

Căn cứ Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;

Xét Báo cáo số 01/BC-ĐTTr ngày 10/3/2023 của Đoàn Thanh tra được thành lập theo Quyết định số 368/QĐ-STNMT ngày 07/11/2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn huyện Hàm Yên (thời kỳ thanh tra từ ngày 01/7/2014 đến ngày 30/6/2022),

Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang có 18 đơn vị hành chính chính cấp xã (17 xã, 01 thị trấn), có ranh giới tiếp giáp như sau:

- Phía Bắc giáp huyện Bắc Quang - tỉnh Hà Giang.
- Phía Nam giáp huyện Yên Sơn.
- Phía Đông giáp huyện Chiêm Hóa.

- Phía Tây giáp huyện Yên Bình và huyện Lục Yên - tỉnh Yên Bái.

Tổng diện tích tự nhiên của huyện Hàm Yên là 90.054,59 ha. Trong đó:

1. Nhóm đất nông nghiệp: 84.888,72m², chiếm 94,26% tổng diện tích tự nhiên của toàn huyện, gồm:

- Đất sản xuất nông nghiệp: 24.969,21ha;
- Đất lâm nghiệp: 62.292,33ha;
- Đất nuôi trồng thủy sản: 752,95ha;
- Đất nông nghiệp khác: 19,36ha.

2. Đất phi nông nghiệp: 4.717,79ha, chiếm 5,24%, tổng diện tích tự nhiên của toàn huyện, gồm:

- Đất ở (đất ở nông thôn và đất ở đô thị): 1.108,75ha;
- Đất chuyên dùng: 3.435,61ha;
- Đất tôn giáo, tín ngưỡng: 3,57ha;
- Đất nghĩa trang, nghĩa địa: 146,50ha;
- Đất sông suối và mặt nước chuyên dùng: 1.556,21ha.

3. Đất chưa sử dụng: 448,08ha, chiếm 0,5%, tổng diện tích tự nhiên.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên, đang quản lý tổng diện tích đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng *gồm các loại đất: đất Trụ sở cơ quan, đất sinh hoạt cộng đồng, đất giáo dục và đào tạo, đất y tế....*) là 3.860.816m²/18 xã, thị trấn; cụ thể:

- Tổng diện tích đất công ích của 18 xã, thị trấn thuộc huyện Hàm Yên là 2.409.500 m².

- Tổng diện tích đất sử dụng vào mục đích công cộng (*gồm các loại đất: đất Trụ sở cơ quan, đất sinh hoạt cộng đồng, đất giáo dục và đào tạo, đất y tế....*) là 54.091 m².

- Diện tích đất ao, hồ do Ủy ban nhân dân cấp xã, thị trấn quản lý là 1.397.225 m².

II. Kết quả thanh tra

Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra ngẫu nhiên tại thị trấn Tân Yên và xã Tân Thành. Kết quả như sau:

1. Công tác quản lý, sử dụng đất công ích

1.1. Tại xã Tân Thành

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tân Thành: Quỹ đất công ích của xã được để bằng diện tích thực tế với tổng diện tích là 99.152 m² tại 12 thôn với 222 thửa đất, trên tổng số 19 tờ bản đồ giải thửa xã Tân Thành.

Đến thời điểm tháng 6/2022, Ủy ban nhân dân xã đã cho thuê đối với 211 thửa đất thể hiện tại 211 hợp đồng cho 211 hộ gia đình, cá nhân thuê đất để sử dụng; còn lại 11 thửa đất Ủy ban nhân dân xã đang quản lý, chưa cho thuê (theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tân Thành nguyên nhân do diện tích đất này ở vùng trũng thường xuyên bị ngập úng do phần nước dâng của thủy điện Sông Lô 8A và một số thửa đất trầm thụt, khó canh tác, khó cải tạo).

Kết quả kiểm tra như sau:

a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ

- Về hợp đồng cho thuê đất: Tổng số hợp đồng Ủy ban nhân dân xã đã lập là 211 hợp đồng cho thuê đất đối với 211 hộ gia đình, cá nhân trên tổng số 211 thửa đất. Kiểm tra xác suất một số hợp đồng cho thấy nội dung cơ bản đã thể hiện đầy đủ thông tin về đối tượng thuê đất, số hiệu thửa đất, tờ bản đồ, diện tích, số tiền cho thuê và thời hạn cho thuê đất theo quy định. Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân xã thực hiện cho thuê đất công ích nhưng không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

- Về hồ sơ quản lý: Ủy ban nhân dân xã Tân Thành quản lý đất công ích trên cơ sở các tài liệu Bản đồ giải thửa 299 xã Tân Thành đo đạc năm 1983, rà soát chỉnh lý biến động năm 1995 và Sổ mục kê đất đai xã Tân Thành (lập năm 1996).

- Về nghĩa vụ tài chính: kiểm tra sổ tổng hợp lập bộ thu quỹ đất công ích từ năm 2014 đến năm 2022 cho thấy, tổng số tiền Ủy ban nhân dân xã Tân Thành đã thu nộp ngân sách nhà nước là 181.983.923 đồng; số còn nợ chưa thu 15.498.412 đồng nhưng Ủy ban nhân dân xã chưa thực hiện đơn đốc và chưa có biện pháp xử lý đối với các hộ gia đình, cá nhân để thu số tiền thuê đất công ích còn nợ.

b) Kết quả kiểm tra thực địa

Qua kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 35/211 thửa đất công ích nêu trên cho thấy, như sau:

- Có 24 thửa đất được kiểm tra hiện trạng đã được sử dụng đúng mục đích là đất trồng lúa.

- Có 11 thửa đất được kiểm tra hiện trạng không sử dụng.

Như vậy, qua kiểm tra cho thấy, còn có những tồn tại, hạn chế trong quản lý, sử dụng đất công ích tại xã Tân Thành, như sau:

- Ký 211 hợp đồng cho 211 hộ gia đình, cá nhân thuê đất nhưng không thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất để cho thuê theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

- Còn 11 thửa đất công ích Ủy ban nhân dân xã chưa cho thuê, chưa đưa vào sử dụng nhưng chưa có phương án đưa đất vào sử dụng, gây lãng phí đất đai.

- Chưa thực hiện thu đầy đủ số tiền thuê đất công ích, còn nợ đọng chưa thực hiện đôn đốc và chưa có biện pháp xử lý đối với các hộ gia đình, cá nhân để thu số tiền thuê đất công ích còn nợ.

1.2. Tại thị trấn Tân Yên

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên: Quỹ đất công ích của thị trấn được để bằng 2 phương án, như sau:

- Phương án 1: Để bằng diện tích cụ thể là 51.618,4m², trên tổng số 93 thửa đất tại 09 tổ dân phố; thời điểm từ ngày 01/7/2014 đến ngày 31/12/2016, Ủy ban nhân dân thị trấn có thực hiện việc lập hợp đồng cho hộ gia đình, cá nhân thuê đất (hợp đồng chỉ được lập một lần không có thời hạn cho thuê đất); từ ngày 01/01/2017 đến thời điểm tháng 6/2022, Ủy ban nhân dân thị trấn đã ký Hợp đồng cho 82 hộ gia đình, cá nhân thuê đối với 92 thửa đất; còn lại 01 thửa đất Ủy ban nhân dân thị trấn đang quản lý, chưa cho thuê (Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên dự kiến lấy thửa đất này để xây dựng nhà bia tường niệm nên không đưa vào sổ bộ để cho thuê thầu).

- Phương án 2: Để trên đầu diện tích đất nông nghiệp của 20 hộ gia đình, cá nhân tại tổ dân phố Cầu Mới với diện tích theo hồ sơ quản lý là 13.159m².

- Về nghĩa vụ tài chính: Tổng số tiền thuê đất phải thu (từ ngày 01/7/2014 đến ngày 30/6/2022) là 242.468.673 đồng; số tiền đã thu là: 184.520.446 đồng đã nộp ngân sách nhà nước; số còn nợ chưa thu được là: 57.948.227 đồng (nguyên nhân còn nợ là do một số hộ gia đình được giao thầu đất nhưng việc canh tác không hiệu quả nên đã không thực hiện nộp tiền thuê đất).

Kết quả kiểm tra như sau:

a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ

- Đối với diện tích 51.618,4m²/tổng số 92 thửa đất Ủy ban nhân dân thị trấn để theo phương án 1 (để bằng diện tích cụ thể), như sau:

+ Kiểm tra hợp đồng cho thuê đất, thể hiện: Tổng số hợp đồng Ủy ban nhân dân thị trấn đã lập là 82 hợp đồng, trong đó có 81 hợp đồng cho 81 hộ gia đình, cá nhân thuê từ ngày 19/01/2017 với thời hạn cho thuê 05 năm (từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/12/2021); 01 hợp đồng cho 01 hộ gia đình, cá nhân thuê từ ngày 20/12/2019 với thời hạn hợp đồng (từ ngày 20/12/2019 đến hết ngày 31/12/2021). Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân thị trấn thực hiện cho thuê đất công ích nhưng không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

+ Tại thời điểm kiểm tra toàn bộ 82 hợp đồng Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên ký cho 82 hộ gia đình, cá nhân thuê đất nêu trên đã hết thời hạn thuê đất, hiện tại hộ gia đình, cá nhân vẫn đang sử dụng đất công ích nhưng Ủy ban

nhân dân thị trấn chưa thực hiện thanh lý hợp đồng hoặc lập thủ tục tiếp tục cho thuê đất theo quy định tại Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

- Về nghĩa vụ tài chính: Tổng số tiền phải thu từ ngày 01/7/2014 đến ngày 30/6/2022 là: 242.468.673 đồng; số tiền đã thu được là: 184.520.446 đồng đã nộp ngân sách nhà nước; số tiền còn nợ chưa thu được là: 57.948.227 đồng nhưng Ủy ban nhân dân thị trấn chưa thực hiện đôn đốc và chưa có biện pháp xử lý đối với các hộ gia đình, cá nhân để thu số tiền thuê đất công ích còn nợ.

b) Kết quả kiểm tra thực địa

Qua kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 20/92 thửa đất công ích theo phương án 1 nêu trên xác định các thửa đất được kiểm tra đã được sử dụng đúng mục đích là đất trồng lúa.

Như vậy, qua kiểm tra cho thấy, còn có những tồn tại, hạn chế trong quản lý, sử dụng đất công ích tại thị trấn Tân Yên, như sau:

- Ký 82 hợp đồng cho 82 hộ gia đình, cá nhân thuê đất nhưng không thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất; chưa thực hiện thanh lý hợp đồng đối với những hợp đồng đã hết thời hạn thuê đất, chưa lập thủ tục để tiếp tục cho thuê đất công ích theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

- Chưa thực hiện thu đủ số tiền thuê đất công ích, còn để nợ đọng chưa thực hiện đôn đốc và chưa có biện pháp xử lý đối với các hộ gia đình, cá nhân để thu số tiền thuê đất công ích còn nợ.

2. Công tác quản lý đất dôi dư do sắp xếp lại (gồm: Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm, tổ dân phố), đất thể dục thể thao, đất chợ)

2.1. Tại xã Tân Thành

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tân Thành, hiện đang quản lý, sử dụng 06 nhà văn hóa thôn dôi dư sau khi sáp nhập thôn (theo Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 19/3/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố và hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đang công tác dôi dư do sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang) với tổng diện tích 2.433m². Do địa bàn xã Tân Thành có tổng diện tích đất tự nhiên rộng, điều kiện dân cư sống rải rác, không tập trung nên các thôn sau khi sáp nhập vẫn còn nhu cầu tiếp tục sử dụng các nhà văn hóa dôi dư theo đúng mục đích ban đầu.

Kết quả kiểm tra 06 thửa đất nhà văn hóa cũ (nhà văn hóa thôn 5 Làng Bát, thôn 5 Việt Thành, thôn 3 Mỏ Nghiều, thôn 5 Thuốc Hạ, thôn 3 Thuốc Hạ, thôn 3 Thuốc Thượng), như sau:

a) Kết quả kiểm tra hồ sơ

- Có 04 nhà văn hóa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, gồm: Nhà văn hóa thôn 3 Thuộc Thượng nhà văn hóa thôn 5 Thuộc Hạ, nhà văn hóa thôn 3 Thuộc Hạ và nhà văn hóa thôn 5 Làng Bát.

- Có 02 nhà văn hóa sử dụng đến nay chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, gồm: Nhà văn hóa thôn 5 Việt Thành và nhà văn hóa thôn 3 Mỏ Nghiều.

b) Kết quả kiểm tra thực địa

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra thực địa đối với 06 thửa đất nêu trên. Kết quả kiểm tra xác định các thửa đất được kiểm tra đã được sử dụng đúng mục đích là đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn), không có tình trạng cho thuê, cho mượn trái pháp luật.

Như vậy: căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy, Ủy ban nhân dân xã Tân Thành còn có những tồn tại, hạn chế như sau:

Ủy ban nhân dân xã Tân Thành chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch đối với 06 thửa đất nhà văn hóa cũ (*nhà văn hóa thôn 5 Làng Bát, thôn 5 Việt Thành, thôn 3 Mỏ Nghiều, thôn 5 Thuộc Hạ, thôn 3 Thuộc Hạ, thôn 3 Thuộc Thượng*) dôi dư do sắp xếp lại.

2.2. Tại thị trấn Tân Yên

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên, hiện đang quản lý 02 thửa đất nhà văn hóa dôi dư do sắp xếp lại có tổng diện tích là 1.213,9m², gồm: nhà văn hóa tổ dân phố Tân Kỳ, không sử dụng từ năm 2019 và nhà văn hóa tổ dân phố Tân Bình (có nguồn gốc trước đây là đất trạm y tế thị trấn Tân Yên) không sử dụng từ năm 2012.

Kết quả kiểm tra 02 thửa đất nhà văn hóa cũ (*nhà văn hóa tổ dân phố Tân Kỳ và nhà văn hóa tổ dân phố Tân Bình*), như sau:

a) Kết quả kiểm tra hồ sơ

- Đối với nhà văn hóa tổ dân phố Tân Kỳ đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BM 769822 do Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang cấp ngày 25/12/2013 tại thửa đất số 125, tờ bản đồ số 126, diện tích 641,1m².

- Đối với nhà văn hóa tổ dân phố Tân Bình tại thửa đất số 104, tờ bản đồ số 56, diện tích 572,8m² chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

b) Kết quả kiểm tra thực địa

Qua kiểm tra hiện trạng sử dụng 02 thửa đất dôi dư nêu trên cho thấy như sau:

- Thửa đất số 104, tờ bản đồ số 56, diện tích 572,8m² tại tổ dân phố Tân Bình, loại đất theo bản đồ địa chính thị trấn Tân Yên là đất y tế, hiện trạng trong ranh giới thửa đất có 01 nhà xây cấp 4, không sử dụng từ năm 2012 đến nay.

- Thừa đất số 125, tờ bản đồ số 126, diện tích 641,1m² tại tổ dân phố Tân Kỳ (loại đất theo bản đồ là đất văn hoá), hiện trạng trong ranh giới thửa đất có 01 nhà xây cấp 4, không sử dụng từ năm 2019 đến nay.

Như vậy: căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy, Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên có những tồn tại, hạn chế như sau:

Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch hoặc lập hồ sơ xin trả lại đất nếu không còn nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật đối với thửa đất nhà văn hóa tổ dân phố Tân Kỳ và thửa đất nhà văn hóa tổ dân phố Tân Bình (có nguồn gốc trước đây là đất trạm y tế thị trấn Tân Yên) dôi dư do sắp xếp lại.

3. Công tác quản lý quỹ đất công do Ủy ban nhân dân xã quản lý (gồm: đất chưa giao, chưa sử dụng; đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng cho thuê vào mục đích sản xuất, kinh doanh)

3.1. Tại xã Tân Thành

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tân Thành, từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn xã không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân xã quản lý; Ủy ban nhân dân xã không cho tổ chức, hộ gia đình cá nhân nào thuê đất để sử dụng vào mục đích khác.

* Kết quả kiểm tra:

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra hồ sơ lưu trữ tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên cho thấy từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn xã không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân xã quản lý.

3.2. Tại thị trấn Tân Yên

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên, từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn thị trấn không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân thị trấn quản lý; Ủy ban nhân dân thị trấn không cho tổ chức, hộ gia đình cá nhân nào thuê đất để sử dụng vào mục đích khác.

* Kết quả kiểm tra:

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra hồ sơ lưu trữ tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên cho thấy từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn thị trấn không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân thị trấn quản lý.

4. Công tác quản lý quỹ đất ao, hồ

4.1. Tại xã Tân Thành

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tân Thành, tổng diện tích đất ao, hồ đang quản lý là 472.570m²/tổng số 70 thửa đất; toàn bộ diện tích ao, hồ này đều là đất có mặt nước chuyên dùng; Ủy ban nhân dân xã Tân Thành đã thành lập Ban quản lý Công trình thủy lợi và giao toàn bộ diện tích đất ao, hồ cho Ban quản lý Công trình thủy lợi xã quản lý mặt nước để phục vụ cho việc tưới tiêu. Trong quá trình quản lý, Ban quản lý Công trình thủy lợi xã đã lập hợp đồng cho thuê 04 ao, hồ để tận dụng mặt nước chắn thả cá, gồm: hồ Làng Bát, diện tích 17.000m²; hồ Lâm Trường, diện tích: 25.000m², hồ Góc Khế, diện tích 12.000m², Đập Ủy ban cũ, diện tích 2.540m²; còn lại 66 ao, hồ không cho tổ chức, cá nhân nào thuê thả cá.

Trong quá trình quản lý có giảm diện tích hồ Góc Khế, thôn 3 Làng Bát do bị lấn chiếm một phần với diện tích khoảng 800m² (người lấn chiếm là ông Vũ Ngọc Thê), thời điểm lấn chiếm từ năm 2013.

Kết quả kiểm tra như sau:

a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ

- Tại thời điểm kiểm tra Ủy ban nhân dân xã Tân Thành đang quản lý quỹ đất ao, hồ theo các loại tài liệu sau: Bản đồ giải thửa 299 xã Tân Thành đo đạc năm 1983, rà soát chỉnh lý biến động năm 1995; Sổ mục kê đất đai xã Tân Thành (lập năm 1996). Kết quả kiểm tra sổ mục kê cho thấy: có 70 thửa đất trên sổ mục kê thể hiện là loại đất ao, hồ; đối tượng quản lý, sử dụng là Ủy ban nhân dân xã Tân Thành.

- Ủy ban nhân dân xã Tân Thành xuất trình 04 hợp đồng về việc giao thuê hồ thả cá; cụ thể: Hợp đồng số 01/HĐ/BQL ngày 19/8/2017, Hợp đồng số 02/HĐ-BQL ngày 03/8/2018, Hợp đồng số 05/HĐ/BQL ngày 03/01/2018, Hợp đồng số 01/HĐ/BQL ngày 26/02/2020. Qua kiểm tra hợp đồng cho thấy:

+ Đối tượng cho thuê thả cá là hộ gia đình, cá nhân; thời hạn hợp đồng thuê, thả cá là 05 năm.

+ Nội dung hợp đồng đều thể hiện trách nhiệm của bên thuê phải thực hiện sử dụng nước hợp lý, bảo vệ môi trường nước, bảo vệ công trình thủy lợi trong phạm vi sử dụng, không gây cản trở hoặc làm thiệt hại đến việc khai thác, sử dụng tài nguyên nước...

b) Kết quả kiểm tra thực địa

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 04/70 thửa đất ao, hồ nêu trên, cho thấy:

- Có 02 thửa đất được kiểm tra hiện trạng sử dụng đúng mục đích là đất ao, hồ (đất có mặt nước chuyên dùng do Ủy ban nhân dân xã Tân Thành quản lý).

- Có 01 thửa đất được kiểm tra (thửa đất số 424, tờ bản đồ số 23, diện tích 2.540m²), hiện trạng do hộ ông Phạm Quang Bình đang sử dụng để thả cá (ông

Phạm Quang Bình sử dụng thửa đất này trên cơ sở ký hợp đồng với Ban quản lý công trình thủy lợi xã để tận dụng mặt nước chẵn thả cá).

- Có 01 thửa đất được kiểm tra (thửa đất số 12, tờ bản đồ số 48, diện tích 12.000m²), tại hồ Góc Khế, hiện trạng một phần thửa đất đã được ngăn (đắp bờ) tạo thành thửa đất mới với diện tích khoảng 800m² do ông Vũ Ngọc Thế đang quản lý, sử dụng, hiện trạng trên bờ ao có trồng mít khoảng 6 năm tuổi (thời điểm ông Vũ Ngọc Thế lần chiếm sử dụng từ năm 2013). Đến thời điểm kiểm tra, Ủy ban nhân dân xã Tân Thành và Ban quản lý công trình thủy lợi xã chưa có biện pháp để xử lý đối với ông Vũ Ngọc Thế.

Như vậy: căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy, Ủy ban nhân dân xã Tân Thành còn có những tồn tại, hạn chế như sau:

- Thiếu kiểm tra, giám sát để cho Ban quản lý công trình thủy lợi xã Tân Thành cho 04 hộ gia đình, cá nhân thuê 04 thửa đất (hồ Làng Bát, hồ Lâm Trường, hồ Góc Khế, Đập Ủy ban cũ) để tận dụng mặt nước nuôi trồng thủy sản nhưng chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Đê bị lún, chiếm diện tích khoảng 800m² thuộc một phần thửa đất số 12, tờ bản đồ số 48, diện tích 12.000m², tại hồ Góc Khế; thời điểm đê bị lún, chiếm từ năm 2013 nhưng chưa có biện pháp xử lý theo quy định.

4.2. Tại thị trấn Tân Yên

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên tổng diện tích đất ao, hồ của thị trấn Tân Yên đang quản lý là 72.486,2m²/tổng số 10 thửa đất; Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên đã thành lập Ban quản lý Công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên và giao toàn bộ diện tích đất ao, hồ cho Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên quản lý, điều tiết nước phục vụ tưới tiêu.

Trong quá trình quản lý Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên cho 06 cá nhân thuê 06 thửa đất ao, hồ (đập Bà Sắc, đập Khuôn Bảy, đập Đồng Ổ, đập Đồng Bàng, đập Dốc Đền, đập Đồng Môn) để kết hợp nuôi trồng thủy sản với diện tích 40.646,9m²; còn lại 04 ao, hồ hiện tại đang quản lý điều tiết nước phục vụ tưới tiêu (không cho thuê thả).

Kết quả kiểm tra như sau:

a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ

- Tại thời điểm kiểm tra Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên đang quản lý quỹ đất ao, hồ theo Bản đồ địa chính thị trấn Tân Yên đo đạc năm 2009, kiểm tra nghiệm thu năm 2014 và Sổ mục kê đất đai thị trấn Tân Yên lập năm 2014. Kết quả kiểm tra sổ mục kê cho thấy: có 10 thửa đất trên sổ mục kê thể hiện là

loại đất ao, hồ (đất có mặt nước chuyên dùng); đối tượng quản lý, sử dụng là Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên.

- Kiểm tra việc cho thuê thầu đất ao, hồ để kết hợp nuôi trồng thủy sản, Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên xuất trình 06 hợp đồng về việc giao thầu và quản lý hồ; cụ thể:

+ Hợp đồng giao khoán số 01/HĐGK, ngày 15/6/2018 giữa Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên (bên giao khoán) và ông Nông Văn Phong (bên nhận thầu); tổng diện tích cho thuê thầu là 36.000m²; thời gian cho thuê thầu là 05 năm; tổng giá trị hợp đồng là 20.000.000 đồng.

+ Hợp đồng đấu thầu số 05/HĐĐT, ngày 10/8/2018 giữa Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên (bên giao khoán) và ông Bùi Văn Chuẩn (bên nhận thầu); tổng diện tích cho thuê thầu là 3.457m²; thời gian cho thuê thầu là 05 năm; tổng giá trị hợp đồng là 4.000.000 đồng.

+ Hợp đồng thuê ao nuôi cá số 01/HĐT-BQL, ngày 15/11/2019 giữa Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên (bên cho thuê) và ông Nguyễn Văn Oanh (bên thuê); tổng diện tích cho thuê là 2.063m²; thời gian cho thuê thầu là 05 năm; tổng giá trị hợp đồng là 3.500.000 đồng.

+ Hợp đồng giao thầu số 01/HĐT-BQL, ngày 15/11/2020 giữa Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên (bên cho thuê) và ông Trần Quốc Hoàng (bên thuê); tổng diện tích cho thuê là 5.642m²; thời gian cho thuê thầu là 05 năm; tổng giá trị hợp đồng là 6.750.000 đồng.

+ Hợp đồng thuê ao nuôi cá số 02/HĐT-BQL, ngày 05/4/2021 giữa Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên (bên cho thuê) và ông Nông Tiến Dũng (bên thuê); tổng diện tích cho thuê là 7.250m²; thời gian cho thuê thầu là 05 năm; tổng giá trị hợp đồng là 6.500.000 đồng.

+ Hợp đồng giao thầu số 03/HĐGT, ngày 24/10/2016 giữa Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên (bên giao thầu) và ông Nguyễn Duy Mười (bên nhận thầu); tổng diện tích cho thuê thầu là 22.233m²; thời gian cho thuê thầu là 05 năm; tổng giá trị hợp đồng là 45.000.000 đồng.

Qua kiểm tra 06 hợp đồng nêu trên cho thấy: Nội dung hợp đồng đều thể hiện cam kết của bên thuê là không được tự ý cải tạo, nâng cấp công trình, giữ đúng hiện trạng đảm bảo là hồ nước tưới tiêu phục vụ sản xuất nông nghiệp...

b) Kết quả kiểm tra thực địa

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 03/10 thửa đất ao, hồ nêu trên, cho thấy:

- Có 02 thửa đất được kiểm tra hiện trạng đã được sử dụng đúng mục đích là đất ao, hồ (đất có mặt nước chuyên dùng do Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên quản lý).

- Có 01 thửa đất được kiểm tra (thửa đất số 104, tờ bản đồ số 24, diện tích 3.457,4m²) tại tổ dân phố Đồng Bằng, hiện trạng do hộ ông Bùi Văn Chuẩn đang sử dụng để thả cá (theo báo cáo của Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên, ông Bùi Văn Chuẩn sử dụng thửa đất này trên cơ sở ký hợp đồng với Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn từ ngày 10/8/2018 để tận dụng mặt nước chăn thả cá).

Như vậy: Căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy, Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên còn có những tồn tại, hạn chế như sau: Thiếu kiểm tra, giám sát để cho Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên cho 06 hộ gia đình, cá nhân thuê 06 thửa đất (đập Bà Sắc, đập Khuôn Bẩy, đập Đồng Ổ, đập Đồng Bằng, đập Dốc Đền, đập Đồng Môn) để tận dụng mặt nước nuôi trồng thủy sản nhưng chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

III. Kết luận và kiến nghị

1. Kết luận

Từ kết quả kiểm tra, xác minh, căn cứ quy định của pháp luật về đất đai, Kết luận:

1.1. Những mặt đã làm được

- Đối với công tác quản lý sử dụng quỹ đất công ích: Công tác quản lý sử dụng quỹ đất công ích do Ủy ban nhân dân xã Tân Thành và Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên, huyện Hàm Yên cơ bản đúng pháp luật; việc cho thuê đất công ích đối với các xã được thanh tra cơ bản đã lập hợp đồng cho thuê đối với đất công ích để theo phương án 1 (đề tập trung), lập sổ địa chính và lập sổ theo dõi thu tiền đất công ích của từng năm theo quy định của pháp luật.

- Đối với công tác quản lý sử dụng quỹ đất ao, hồ (đất có mặt nước chuyên dùng): Công tác quản lý quỹ đất ao hồ (đất có mặt nước chuyên dùng) của Ủy ban nhân dân xã Tân Thành và Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên, huyện Hàm Yên cơ bản thực hiện đúng pháp luật; việc sử dụng đất ao, hồ đảm bảo cho mục đích tưới tiêu, phục vụ sản xuất nông nghiệp trên địa bàn, kê khai đăng ký vào hồ sơ địa chính theo quy định của pháp luật.

- Công tác quản lý đất dôi dư do sắp xếp lại (gồm: Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm, tổ dân phố), đất thể dục thể thao, đất chợ): Công tác quản lý đất dôi dư do sắp xếp lại do Ủy ban nhân dân xã Tân Thành và Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên, huyện Hàm Yên cơ bản thực hiện đúng pháp luật, việc quản lý diện tích đất nhà sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm, tổ dân phố) đã không để bị lấn, chiếm và không cho tổ chức, cá nhân nào thuê sử dụng.

1.2. Tồn tại, hạn chế

1.2.1. Đối với công tác quản lý sử dụng quỹ đất công ích

a) Đối với Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên:

Chưa chủ động chỉ đạo thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất công ích và việc tổng hợp theo dõi biến động đất đai hằng năm của cấp xã trong việc quản lý, sử dụng đất công ích để kịp thời chấn chỉnh, xử lý theo quy định.

b) Đối với Ủy ban nhân dân cấp xã:

- Ủy ban nhân dân xã Tân Thành: Ký 211 hợp đồng cho 211 hộ gia đình, cá nhân thuê đất nhưng không thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất để cho thuê theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013. Còn 11 thửa đất công ích Ủy ban nhân dân xã chưa cho thuê, chưa được đưa vào sử dụng nhưng chưa có phương án đưa đất vào sử dụng, gây lãng phí đất đai. Chưa thực hiện thu đủ tiền thuê đất công ích, còn để nợ đọng nhưng chưa có biện pháp xử lý để thu số tiền nợ.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tân Thành theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

- Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên: Ký 82 hợp đồng cho 82 hộ gia đình, cá nhân thuê đất nhưng không thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất để cho thuê; chưa thực hiện thanh lý hợp đồng thuê đất với những hợp đồng đã hết thời hạn, chưa lập thủ tục để tiếp tục cho thuê đất công ích khi hết thời hạn theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013. Chưa thực hiện thu đủ tiền thuê đất công ích, còn để nợ đọng nhưng chưa có biện pháp xử lý để thu số tiền nợ.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

1.2.2. Đối với công tác quản lý đất dôi dư do sắp xếp lại (gồm: Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm, tổ dân phố), đất thể dục thể thao, đất chợ)

- Đối với Ủy ban nhân dân xã Tân Thành chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch đối với 06 thửa đất nhà văn hóa cũ (nhà văn hóa thôn 5 Làng Bát, thôn 5 Việt Thành, thôn 3 Mỏ Nghiều, thôn 5 Thuốc Hạ, thôn 3 Thuốc Hạ, thôn 3 Thuốc Thượng) dôi dư do sắp xếp lại.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tân Thành theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

- Đối với Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch hoặc lập hồ sơ xin trả lại đất nếu không còn nhu cầu sử dụng đối với thửa đất nhà văn hóa tổ dân

phố Tân Kỳ và thửa đất nhà văn hóa thôn Tân Bình dôi dư do sắp xếp lại theo quy định của pháp luật.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

1.2.3. Đối với công tác quản lý, sử dụng quỹ đất ao, hồ

a) Đối với Ủy ban nhân dân xã Tân Thành:

- Thiếu kiểm tra, giám sát để cho Ban quản lý công trình thủy lợi xã Tân Thành cho 04 hộ gia đình, cá nhân thuê 04 thửa đất (hồ Làng Bát, hồ Lâm Trường, hồ Góc Khế, Đập Ủy ban cũ) để tận dụng mặt nước nuôi trồng thủy sản nhưng chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Đê ông Vũ Ngọc Thế lấn, chiếm đất với diện tích khoảng 800m² thuộc một phần thửa đất số 12, tờ bản đồ số 48, diện tích 12.000m², tại hồ Góc Khế; thời điểm để bị lấn, chiếm từ năm 2013 nhưng chưa có biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc Ủy ban nhân dân xã Tân Thành theo quy định tại Điều 26 Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

b) Đối với Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên:

- Thiếu kiểm tra, giám sát để cho Ban quản lý công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên cho 06 hộ gia đình, cá nhân thuê 06 thửa đất (đập Bà Sắc, đập Khuôn Bẩy, đập Đồng Ổ, đập Đồng Bàng, đập Dốc Đền, đập Đồng Mon) để tận dụng mặt nước nuôi trồng thủy sản nhưng chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên theo quy định tại Điều 26 Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

2. Kiến nghị

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn huyện Hàm Yên đã được chỉ ra tại Kết luận này, Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo:

2.1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên

- Chỉ đạo khắc phục, xử lý đối với tổ chức, cá nhân để xảy ra những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, sử dụng đất đai đã được chỉ ra tại Kết luận này.

- Tổ chức thực hiện thanh tra, kiểm tra trách nhiệm trong việc chấp hành pháp luật về đất đai nói chung và công tác quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê đối với Ủy ban nhân dân các xã chưa được thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện xử lý những tồn tại, hạn chế tương tự đã được chỉ ra tại Kết luận này.

2.2. Đối với Ủy ban nhân dân xã Tân Thành và Ủy ban nhân dân thị trấn Tân Yên

- Thực hiện rà soát, lập thủ tục cho thuê đất công ích theo đúng quy định tại Điều 132 Luật Đất đai năm 2013; lập sổ sách theo dõi đến từng thửa đất công ích và đăng ký vào sổ địa chính theo quy định của pháp luật đất đai; quản lý chặt chẽ, theo dõi, cập nhật đầy đủ những biến động về đất công ích. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

- Thực hiện rà soát lại toàn bộ các điểm sử dụng đất vào mục đích công cộng (đất dôi dư do sắp xếp lại nhà sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa), trụ sở Ủy ban nhân dân xã...) hiện nay không còn nhu cầu sử dụng vào mục đích hiện tại, lập phương án đưa đất vào sử dụng, đảm bảo sử dụng đất tiết kiệm, hiệu quả; lập hồ sơ trả lại đất cho Nhà nước đối với những thửa đất không còn nhu cầu sử dụng để đưa đất vào sử dụng theo quy định của pháp luật. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

- Chỉ đạo Ban quản lý Công trình thủy lợi xã Tân Thành lập thủ tục thanh lý 04 hợp đồng đã ký cho (04 cá nhân) thuê thả cá và các trường hợp khác tương tự để xử lý đảm bảo đúng theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

- Chỉ đạo lập hồ sơ xử lý việc lấn chiếm đất ao, hồ đã được chỉ ra tại Kết luận này theo đúng quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Ban quản lý Công trình thủy lợi thị trấn Tân Yên lập thủ tục thanh lý 06 hợp đồng đã ký cho (06 cá nhân) thuê thả cá và các trường hợp khác tương tự để xử lý đảm bảo đúng theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

2.3. Kiến nghị xử lý nhân sự: Căn cứ tính chất, mức độ, chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm của tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý trong việc để xảy ra những tồn tại, hạn chế trên địa bàn xã Tân Thành và thị trấn Tân Yên, huyện Hàm Yên đã được chỉ ra tại Kết luận này; Thời gian hoàn thành trong Quý III năm 2023.

Báo cáo kết quả thực hiện Kết luận, kiến nghị gửi Sở Tài nguyên và Môi trường theo thời gian nêu tại Kết luận này./.

Nơi nhận:

- Bộ TN & MT; (Báo cáo)
- UBND tỉnh; (Báo cáo)
- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở TNMT;
- UBND huyện Hàm Yên;
- UBND thị trấn Tân Yên;
- UBND xã Tân Thành;
- Thanh tra sở;
- Lưu: VT, hồ sơ thanh tra.

GIÁM ĐỐC

Phạm Mạnh Duyệt