|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH TUYÊN QUANG  **SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI**  Số: /TTr-SGTVT | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Tuyên Quang, ngày tháng 11 năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;*

*Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27/6/2024;*

*Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ ngày 27/6/2024;*

*Căn cứ Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 27/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Phê duyệt Danh mục 03 Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đường bộ năm 2024 và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ năm 2024;*

*Căn cứ Báo cáo thẩm định số …/BC-STP ngày .../.../2024 của Sở Tư pháp.*

Sở Giao thông vận tải kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1.** Vừa qua, Luật Đường bộ đã được Quốc hội nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam khoá XV, kỳ họp thứ 7 thông qua ngày 27 tháng 6 năm 2024, trong đó có 02 nội dung giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết thi hành theo thẩm quyền: (1) Quy định việc quản lý đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn (điểm b khoản 4 Điều 8); (2) Quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác (khoản 5 Điều 30).

Trên cơ sở các quy định tại Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024 và Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 27/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phê duyệt Danh mục 03 Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đường bộ năm 2024 và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ năm 2024, việc ban hành *Quyết định ban hành Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang* là cần thiết, phù hợp với quy định, điều kiện thực tế, tạo sự chuyển biến trong công tác quản lý, bảo trì đường bộ, góp phần ổn định và duy trì khả năng khai thác của các tuyến đường, tạo điều kiện đi lại thuận tiện cho nhân dân, làm động lực để phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng trên địa bàn tỉnh.

**2.** Việc ban hành Quyết định nhằm cụ thể hóa Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024 và các quy định của Nhà nước để tổ chức thực hiện các công việc về quản lý và bảo trì đường bộ đối với các tuyến đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Trong đó quy định cụ thể về phân cấp quản lý, bảo trì đường địa phương; trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong quản lý bảo trì đường bộ; nguồn vốn hỗ trợ đầu tư cho công tác quản lý, bảo trì đường địa phương; trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao, các công trình khác đối với đường địa phương đang khai thác. Quyết định ban hành làm cơ sở để các Sở, Ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và các đơn vị, tổ chức, các nhân có liên quan triển khai thực hiện các công việc có liên quan đảm bảo theo đúng quy định, duy trì ổn định khả năng khai thác của hệ thống địa phương trên địa bàn tỉnh, giúp cho giao thông đi lại thuận tiện, thông suốt và an toàn, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng trên địa bàn.

**3. Ngoài ra theo Luật đường bộ:** Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm quản lý đường tỉnh, quốc lộ đi qua đô thị loại đặc biệt; quốc lộ khi được phân cấp; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ đã hoàn thành …; Quy định việc quản lý đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn; quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác.”. Tuy nhiên trong dự thảo Quyết định này tiếp tục quy định về quản lý đường tỉnh để tạo sự đồng bộ, thống nhất trong công tác quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh, vì qua thực tế 02 năm thực hiện *Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND ngày 05/8/2022 của UBND tỉnh Tuyên Quang về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về quản lý và bảo trì đường bộ thực hiện trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 20/2017/QĐ-UBND ngày 13/12/2017 của UBND tỉnh Tuyên Quang*, trong đó giao việc quản lý đường tỉnh cho UBND cấp huyện quản lý, đã chủ động hơn trong công tác duy tu, bảo dưỡng thường xuyên các tuyến đường địa phương (trong đó có đường tỉnh), kịp thời và nhanh chóng huy động được lực lượng tại chỗ để xử lý khi có sự cố xảy ra; kịp thời phát hiện và xử lý vi phạm hành lang an toàn đường bộ trên các tuyến đường địa phương.

Hiện nay, một số đoạn tuyến đường tỉnh đã xuống cấp, hư hỏng nền, mặt đường nhưng nguồn kinh phí còn khó khăn, với mong muốn huy động sự vào cuộc của các cấp, các ngành, các địa phương để phát triển kết cấu hạ tầng đường bộ, việc giao nhiệm vụ, dự toán kinh phí cho UBND cấp huyện để thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên; công tác đảm bảo giao thông, khắc phục bão lũ; sửa chữa đột xuất trên các tuyến đường tỉnh là rất cần thiết để duy trì ổn định, khả năng khai thác và an toàn của các tuyến đường tỉnh trên địa bàn quản lý; đảm bảo kịp thời, sát với định hướng quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương, phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn.

Việc phân cấp quản lý các tuyến đường địa phương cho UBND cấp huyện, UBND cấp xã quản lý phù hợp thực tiễn đang vận hành hiệu quả, không trái Luật Đường bộ và phù hợp quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

**3. Về thông tin làm rõ liên quan đến tên dự thảo Quyết định**

Tên dự thảo Quyết định theo Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 27/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh là**:** *Quyết định về việc ban hành Quy định quản lý đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn; trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.*

Tên dự thảo Quyết định Sở Giao thông vận tải xin ý kiến là:*Quyết định về việc ban hành Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.*

Lý do: Theo Luật Đường bộ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm “*quản lý đường tỉnh, quốc lộ đi qua đô thị loại đặc biệt; quốc lộ khi được phân cấp; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ đã hoàn thành …; Quy định việc quản lý đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn; quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác…*” Đây là những nội dung nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện nên không nhất thiết phải đặt tên theo nội dung nhiệm vụ, đồng thời trong dự thảo Quyết định có nội dung về quản lý đường tỉnh, nên việc đề nghị đổi tên như trên đã bao hàm các nội dung nhiệm vụ, đồng thời cũng ngắn gọn, dễ nhớ, vì vậy việc đổi tên là cần thiết.

**II. CĂN CỨ PHÁP LÝ, MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý**

**1.1.** Về phân loại đường bộ theo cấp quản lý quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Đường bộ ngày 27/6/2024

*“4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm quản lý các loại đường sau đây:*

*a) Quản lý đường tỉnh, quốc lộ đi qua đô thị loại đặc biệt; quốc lộ khi được phân cấp; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ đã hoàn thành việc đầu tư xây dựng tuyến tránh thay thế phù hợp với quy hoạch mạng lưới đường bộ; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ không còn trong quy hoạch mạng lưới đường bộ, trừ trường hợp quốc lộ có yêu cầu đặc biệt về bảo đảm quốc phòng, an ninh; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ được Thủ tướng Chính phủ giao trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm lợi ích quốc gia, quốc phòng, an ninh, khả năng bố trí nguồn lực của địa phương; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ đã được điều chuyển tài sản về Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công;*

*b) Quy định việc quản lý đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn;*

*c) Quản lý đường gom, đường bên tách khỏi quốc lộ.”*

**1.2.** Quy định tại Điều 37. Trách nhiệm quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ Luật Đường bộ ngày 27/6/2024

*2. Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm tổ chức quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì đối với các loại đường bộ quy định tại khoản 4 Điều 8 của Luật này và kết cấu hạ tầng đường bộ thuộc phạm vi quản lý.*

Như vậy:Đường địa phương bao gồm: đường tỉnh, đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn thuộc thẩm quyền UBND tỉnh tổ chức quản lý.

**1.3.** Kết nối giao thông đường bộ quy định tại khoản 5 Điều 30 Luật Đường bộ ngày 27/6/2024

*“Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường quốc lộ đang khai thác; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác.”.*

Như vậy, UBND cấp tỉnh quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương *(bao gồm: đường tỉnh, đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn)* đang khai thác.

**1.4.** Về phân cấp, ủy quyền theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 như sau:

Điều 13. Phân cấp cho chính quyền địa phương

*“1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.*

*2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp.*

*3. Cơ quan nhà nước cấp trên khi phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới phải bảo đảm các nguồn lực và điều kiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp.*

*4. Cơ quan nhà nước được phân cấp chịu trách nhiệm trước cơ quan nhà nước đã phân cấp về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Căn cứ tình hình cụ thể ở địa phương, cơ quan nhà nước ở địa phương có thể phân cấp tiếp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp nhưng phải được sự đồng ý của cơ quan nhà nước đã phân cấp.”.*

Điều 14. Ủy quyền cho cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương

*“1. Trong trường hợp cần thiết, cơ quan hành chính nhà nước cấp trên có thể ủy quyền bằng văn bản cho Ủy ban nhân dân cấp dưới hoặc cơ quan, tổ chức khác thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể.*

*2. Cơ quan hành chính nhà nước cấp trên khi ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới hoặc cơ quan, tổ chức khác phải bảo đảm các nguồn lực và điều kiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình ủy quyền; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã ủy quyền và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình đã ủy quyền.*

*3. Cơ quan, tổ chức được ủy quyền phải thực hiện đúng nội dung và chịu trách nhiệm trước cơ quan hành chính nhà nước cấp trên về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được ủy quyền. Cơ quan, tổ chức nhận ủy quyền không được ủy quyền tiếp cho cơ quan, tổ chức khác thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được cơ quan hành chính nhà nước cấp trên ủy quyền.”*

***Như vậy:***Ủy ban nhân cấp tỉnh được phân cấp và ủy quyền cho Ủy ban nhân cấp huyện thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình…, đồng thời có thể ủy quyền bằng văn bản cho Ủy ban nhân dân cấp dưới hoặc cơ quan, tổ chức khác thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình… vì vậy việc quản lý đường tỉnh Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện.

**2. Mục đích**

- Quy định việc quản lý đường địa phương (đường tỉnh, đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn).

- Quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác.

- Quy định trình tự, thủ tục cấp giấy phép thi công công trình trên đường bộ địa phương đang khai thác.

- Quy định trình tự, thủ tục chấp thuận xây dựng, lắp đặt biển quảng cáo, biển thông tin cổ động, tuyên truyền chính trị và công trình hạ tầng kỹ thuật trong phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ.

**3. Quan điểm xây dựng văn bản:** Tuân thủ các quy định của Luật Đường bộ ngày 27/6/2024; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và quy định của pháp luật liên quan.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1.** Thực hiện Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 27/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Giao thông vận tải đã thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh *(Quyết định số 799/QĐ-SGTVT ngày 14/10/2024)*. Tổ soạn thảo đã tổ chức thu thập, nghiên cứu các văn bản pháp luật và tài liệu có liên quan để xây dựng dự thảo Quyết định.

**2.** Ngày 01/11/2024, Sở Giao thông vận tải đã có văn bản số .../SGTVT-KCHT về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan tham gia và gửi Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh để đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cá nhân, tổ chức tham gia ý kiến.

Kết quả, Sở Giao thông vận tải nhận được văn bản tham gia ý kiến của ... cơ quan, đơn vị; trong đó, có .../... cơ quan, đơn vị nhất trí hoàn toàn với dự thảo Quyết định; .../... cơ quan, đơn vị có ý kiến tham gia đóng góp vào dự thảo Quyết định. Đồng thời, ngày .../.../2024, Ban biên tập cổng thông tin điện tử tỉnh có Văn bản số .../BBTCTTĐT-STTTT về tổng hợp các ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức và cá nhân đối với dự thảo văn bản QPPL, theo đó, trong quá trình đăng tải dự thảo Quyết định của UBND tỉnh trên cổng thông tin điện tử của tỉnh từ ngày .../.../2024 đến ngày .../.../2024, Ban Biên tập Cổng TTĐT tỉnh nhận được ... ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan từ hệ thống tiếp nhận thông tin của Cổng Thông tin điện tử tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến tham gia bằng văn bản của các cơ quan, đơn vị, Sở Giao thông vận tải đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa các nội dung tại dự thảo Quyết định của UBND tỉnh và Tờ trình của Sở Giao thông vận tải theo ý kiến tham gia của các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thành phố gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Căn cứ Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2024 của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; Sở Giao thông vận tải đã tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định để trình UBND tỉnh.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang gồm 02 điều, cụ thể:

- Điều 1: Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

- Điều 2: Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo quy định kèm theo Quyết định:** Gồm 28 điều.

**2.1.** Quy định việc quản lý đường địa phương. Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã trực tiếp quản lý, bảo trì và khai thác theo địa giới hành chính.

**2.2.** Quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác (Quy định về kết nối giao thông và đấu nối vào đường địa phương; chấp thuận thiết kế và cấp phép thi công nút giao đấu nối với đường địa phương).

**2.3.** Quy định trình tự, thủ tục cấp giấy phép thi công công trình trên đường bộ địa phương đang khai thác.

**2.4.** Quy định trình tự, thủ tục chấp thuận xây dựng, lắp đặt biển quảng cáo, biển thông tin cổ động, tuyên truyền chính trị và công trình hạ tầng kỹ thuật trong phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng đường bộ.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý đường địa phương trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, Sở Giao thông vận tải kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo Tờ trình, gồm có:*

*(1) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định quản lý đường địa phương; trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.*

*(2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.*

*(3) Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.*

*(4) Bản chụp các ý kiến góp ý.*

*(5) Các Văn bản pháp lý liên quan).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như kính gửi; (kính trình)  - Sở Tư pháp; (phối hợp)  - GĐ, các PGĐ Sở;  - Tổ soạn thảo;  - Lưu: VT, KCHT(Bắc). | **GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Việt Lâm** |