

Số: /KL-STNMT

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2023

## **KẾT LUẬN THANH TRA**

### **Về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn huyện Yên Sơn**

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010; Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra; Thông tư số 06/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ địa chính;

Căn cứ Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;

Xét Báo cáo số 02/BC-ĐTTr ngày 10/3/2023 của Trưởng Đoàn Thanh tra được thành lập theo Quyết định số 368/QĐ-STNMT ngày 07/11/2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn huyện Yên Sơn (thời kỳ thanh tra từ ngày 01/7/2014 đến ngày 30/6/2022),

### **Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận như sau:**

#### **I. Khái quát chung**

Huyện Yên Sơn, tỉnh Tuyên Quang có 28 đơn vị hành chính chính cấp xã (27 xã, 01 thị trấn), có ranh giới tiếp giáp như sau:

- Phía Bắc giáp huyện Hàm Yên và huyện Chiêm Hóa;
- Phía Nam giáp huyện Sơn Dương và huyện Đoan Hùng (tỉnh Phú Thọ);

- Phía Tây giáp huyện Yên Bình - tỉnh Yên Bái;
- Phía Đông giáp huyện Định Hóa - tỉnh Thái Nguyên.

Tổng diện tích tự nhiên của huyện Yên Sơn là 106.774,01 ha. Trong đó:

1. Nhóm đất nông nghiệp: 98.925,87m<sup>2</sup>, chiếm 92,65% tổng diện tích tự nhiên của toàn huyện, gồm:

- Đất sản xuất nông nghiệp: 21.699,04ha;
- Đất lâm nghiệp: 80.073,40ha;
- Đất nuôi trồng thủy sản: 768,63ha;
- Đất nông nghiệp khác: 28,42ha.

2. Đất phi nông nghiệp: 7.160,10ha, chiếm 6,70%, tổng diện tích tự nhiên của toàn huyện, gồm:

- Đất ở (đất ở nông thôn và đất ở đô thị): 1.224,49ha;
- Đất chuyên dùng: 3.735,61ha;
- Đất có di tích, lịch sử - văn hóa: 11,40ha;
- Đất tôn giáo, tín ngưỡng: 11,21ha;
- Đất nghĩa trang, nghĩa địa: 231,07ha;
- Đất sông suối và mặt nước chuyên dùng: 1.957,73ha.

3. Đất chưa sử dụng: 688,04ha, chiếm 0,65%, tổng diện tích tự nhiên.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn, đang quản lý tổng diện tích đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng (*gồm các loại đất: đất Trụ sở cơ quan, đất sinh hoạt cộng đồng, đất giáo dục và đào tạo, đất y tế....*) của 27 xã và 01 thị trấn thuộc huyện Yên Sơn là 4.433.635,20m<sup>2</sup>; cụ thể:

- Tổng diện tích đất công ích của 27 xã và 01 thị trấn thuộc huyện Yên Sơn là 3.364.100m<sup>2</sup>.

- Tổng diện tích đất sử dụng vào mục đích công cộng (*gồm các loại đất: đất Trụ sở cơ quan, đất sinh hoạt cộng đồng, đất giáo dục và đào tạo, đất y tế....*) là 78.103,3 m<sup>2</sup>.

- Diện tích đất ao, hồ do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý là 991.431,9 m<sup>2</sup>.

## **II. Kết quả thanh tra**

Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra ngẫu nhiên tại xã Tứ Quận và xã Đội Bình. Kết quả như sau:

### **1. Công tác quản lý, sử dụng đất công ích**

#### **1.1. Tại xã Tứ Quận**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận: Quỹ đất công ích của xã được đề theo phương án 2 (đề bằng giá trị tính trên đầu diện tích đất nông nghiệp (đất trồng lúa) của 1.205 hộ gia đình, cá nhân thuộc 10 thôn), có tổng diện tích là 216.043,0 m<sup>2</sup>, trên tổng số 50 tờ bản đồ địa chính xã Tứ Quận.

- Về nghĩa vụ tài chính: Từ năm 2014 đến nay Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận không thực hiện thu tiền quỹ đất công ích của các hộ gia đình, cá nhân.

### **Kết quả kiểm tra như sau:**

#### *a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ*

- Về hồ sơ: Tại thời điểm kiểm tra, Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận đang quản lý diện tích đất công ích của xã theo Bản đồ địa chính xã Tứ Quận (đo đạc năm 2013 và sổ mục kê đất đai xã Tứ Quận được lập năm 2018); ngoài ra không còn loại hồ sơ tài liệu nào khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất công ích.

- Về nghĩa vụ tài chính: Từ năm 2014 đến nay, Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận không thực hiện thu tiền quỹ đất công ích của các hộ gia đình, cá nhân. *(Ngày 30/12/2022, Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận có Báo cáo số 164/BC-UBND giải trình về việc không thực hiện thu tiền quỹ đất công ích trên địa bàn xã Tứ Quận từ năm 2014 đến nay; với lý do như sau: thực hiện các quyết định về việc giao chỉ tiêu kế hoạch và dự toán ngân sách nhà nước từ năm 2014 đến nay, trong đó không giao chỉ tiêu về thu tiền quỹ đất công ích nên Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận không thực hiện thu).*

#### *b) Kết quả kiểm tra thực địa*

Do diện tích đất công ích của Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận đề theo phương án 2 (đề bằng giá trị trên đầu diện tích đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân), nên không có căn cứ xác định vị trí cụ thể trên thực địa để kiểm tra.

**Như vậy**, qua kiểm tra cho thấy, còn có những tồn tại, hạn chế trong quản lý, sử dụng đất công ích tại xã Tứ Quận như sau: việc Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận đề đất công ích bằng giá trị trên đầu diện tích đất nông nghiệp (đất trồng lúa) của hộ gia đình, cá nhân nên chỉ xác định được trên giấy tờ, không thể hiện được trên thực tế rất khó khăn trong theo dõi, quản lý và việc sử dụng đất theo Điều 132 Luật Đất đai năm 2013; khó khăn trong việc thu tiền thuê đất; việc Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận căn cứ vào các quyết định giao chỉ tiêu ngân sách để không thu tiền quỹ đất công ích (từ năm 2014 đến năm 2022) là không có căn cứ và không đúng quy định của pháp luật.

### **1.2. Tại xã Đội Bình**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Đội Bình: Quỹ đất công ích của xã được đề bằng diện tích thực tế, có tổng diện tích là 4.694,0m<sup>2</sup> tại thôn Cầu Chéo với 18 thửa đất, trên 04 tờ bản đồ giải thửa xã Đội Bình.

Đến thời điểm tháng 6/2022, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình đang quản lý đất công ích theo bản đồ giải thửa 299 xã Đội Bình và sổ mục kê đất đai xã Đội Bình lập năm 1992. Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Đội Bình, Ủy ban nhân dân xã có thực hiện việc lập hợp đồng cho thuê, thầu đất với các hộ gia đình sử dụng đất công ích, lập sổ bộ quyết toán với Chi cục thuế khu vực thành phố Tuyên Quang - Yên Sơn theo dõi, thu nợ nhưng không có hộ nào ký hợp đồng và cũng không nộp tiền thuê đất công ích từ năm 2011 đến thời điểm tháng 6/2022.

*a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ*

- Về hồ sơ: Tại thời điểm kiểm tra, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình đang quản lý diện tích đất công ích theo Bản đồ giải thửa 299 xã Đội Bình; Sổ mục kê đất đai xã Đội Bình lập năm 1992; ngoài ra không còn loại hồ sơ tài liệu nào khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất công ích.

- Qua kiểm tra hồ sơ, xác định: Từ ngày 01/7/2014 đến thời điểm tháng 6/2022, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình không thực hiện việc lập sổ sách theo dõi và ký Hợp đồng cho thuê thầu đất công ích đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng 18 thửa đất với tổng diện tích là: 4.694,0m<sup>2</sup> đất công ích của Ủy ban nhân dân xã.

- Về nghĩa vụ tài chính: Từ ngày 01/7/2014 đến thời điểm tháng 6/2022, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình không thực hiện thu tiền sử dụng đất công ích của các hộ gia đình, cá nhân.

*b) Kết quả kiểm tra thực địa*

Qua kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 14/18 thửa đất công ích tại thôn Cầu Chéo và làm việc trực tiếp với 14 hộ gia đình, cá nhân cho thấy: 14 hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng 14/18 thửa đất công ích (thuộc thôn Cầu Chéo, xã Đội Bình), được Ủy ban nhân dân xã Đội Bình giao cho sử dụng diện tích này từ năm 1996 (ý kiến của hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất cho biết: từ khi được giao cho sử dụng đến nay chưa phải ký hợp đồng thuê, thầu đất với Ủy ban nhân dân xã Đội Bình). Hiện trạng 14 thửa đất các hộ gia đình đang sử dụng vào mục đích trồng lúa.

**Như vậy**, qua kiểm tra cho thấy, còn có những tồn tại, hạn chế trong quản lý, sử dụng đất công ích tại xã Đội Bình như sau: Không lập Hợp đồng cho thuê đất công ích, không thu tiền thuê đất đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng 18 thửa đất với tổng diện tích là: 4.694,0m<sup>2</sup> đất công ích do Ủy ban nhân dân xã Đội Bình quản lý, theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

**2. Công tác quản lý đất dôi dư do sắp xếp lại (gồm: Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm), đất thể dục thể thao, đất chợ)**

## **2.1. Tại xã Tứ Quận**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận, hiện đang quản lý 04 thửa đất nhà văn hóa thôn dôi dư do sắp xếp lại với tổng diện tích là: 1.379,2m<sup>2</sup> (theo Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 19/3/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố và hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đang công tác dôi dư do sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang); thời điểm không còn nhu cầu sử dụng từ năm 2019 đến nay.

Kết quả kiểm tra 04 thửa đất nhà văn hóa cũ dôi dư do sắp xếp lại (thôn Nhùng, thôn Lượng, thôn Dàm, thôn Lảm), như sau:

### **a) Kết quả kiểm tra hồ sơ**

- Có 03 thửa đất đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, gồm: Nhà văn hóa thôn Dàm được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AH 550272; nhà văn hóa thôn Nhùng được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AH 550276; nhà văn hóa thôn Lảm được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BM 769151.

- Có 01 nhà văn hóa thôn Lượng tại thửa đất số 72 tờ bản đồ địa chính số 16 diện tích 279,9 m<sup>2</sup> chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

### **b) Kết quả kiểm tra thực địa**

Qua kiểm tra hiện trạng sử dụng 04 thửa đất dôi dư nêu trên, cho thấy:

Các thửa đất được kiểm tra hiện trạng sử dụng trên đất đều có nhà văn hóa thôn, trong đó có nhà văn thôn Nhùng do Trường mầm non xã Tứ Quận đang sử dụng để làm điểm trường mầm non thôn Nhùng từ năm 2016 đến nay và 03 nhà văn hóa (thôn Lượng, thôn Dàm, thôn Lảm) không sử dụng từ năm 2019 đến nay.

**Như vậy:** Căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy, Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận còn có những tồn tại, hạn chế như sau:

Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch hoặc lập hồ sơ xin trả lại đất nếu không còn nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật đối với 04 thửa đất nhà văn hóa thôn (thôn Lượng, thôn Dàm, thôn Lảm, thôn Nhùng) dôi dư do sắp xếp lại.

## **2.2. Tại xã Đội Bình**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Đội Bình, hiện đang quản lý 05 thửa đất nhà văn hóa dôi dư do sắp xếp lại (theo Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 19/3/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố và hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đang công tác dôi dư do sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn

*tỉnh Tuyên Quang*) với tổng diện tích là: 4.092m<sup>2</sup>, gồm: Nhà văn hóa thôn Cây Thị, thôn Liên Bình 02 thửa đất, thôn Hưng Quốc, thôn Hòa Bình; thời điểm không còn nhu cầu sử dụng từ năm 2019 đến nay.

Kết quả kiểm tra 05 thửa đất nhà văn hóa cũ (*thôn Cây Thị, thôn Liên Bình 02 thửa đất, thôn Hưng Quốc, thôn Hòa Bình*), như sau:

*a) Kết quả kiểm tra hồ sơ*

Có 05 thửa đất đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, gồm: Nhà văn hóa thôn Hưng Quốc được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AH 592084; Nhà văn hóa thôn Cây Thị được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AH 550276; Nhà văn hóa thôn Hòa Bình được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BM 769035; nhà văn hóa thôn Liên Bình được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BM 769321; thửa đất văn hóa tại thôn Liên Bình được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BM 769320.

*b) Kết quả kiểm tra thực địa*

Qua kiểm tra hiện trạng sử dụng 05 thửa đất dôi dư nêu trên cho thấy như sau:

- Có 02 thửa đất được kiểm tra hiện trạng sử dụng trên đất đều có nhà văn hóa thôn (thôn Cây Thị, thôn Liên Bình), không sử dụng từ năm 2019 đến nay.

- Có 01 thửa đất nhà văn hóa thôn Xuân Bình (nay là thôn Hưng Quốc) thuộc thửa đất số 586 tờ bản đồ số 14 bản đồ giải thửa 299 xã Đội Bình, hiện trạng ranh giới thửa đất đã được xây dựng tường rào bao quanh và có 01 nhà xây cấp 4 do Trạm y tế xã Đội Bình đang sử dụng từ tháng 10/2021 đến nay.

- Có 01 thửa đất nhà văn hóa thôn Hòa Bình hiện nay do Trường Mầm non xã Đội Bình đang sử dụng để làm khuôn viên nhà trường từ năm 2020.

- Có 01 thửa đất nhà văn hóa được kiểm tra hiện trạng không có nhà văn hóa, thửa đất đang sử dụng với mục đích đất trồng cây hàng năm (trồng sắn), do hộ gia đình ông Phạm Chí Thanh là chủ sử dụng đất giáp ranh đang tận dụng để sử dụng từ năm 2019 đến thời điểm kiểm tra.

**Như vậy:** Căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình còn có những tồn tại, hạn chế như sau:

Ủy ban nhân dân xã Đội Bình chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch hoặc lập hồ sơ xin trả lại đất nếu không còn nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật đối với 05 thửa đất nhà văn hóa thôn (thôn Cây Thị, thôn Hưng Quốc và thôn Hòa Bình, thôn Liên Bình có 02 thửa đất) dôi dư do sắp xếp lại.

### **3. Công tác quản lý quỹ đất công do Ủy ban nhân dân xã quản lý (gồm: đất chưa giao, chưa sử dụng; đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng cho thuê vào mục đích sản xuất, kinh doanh)**

#### **3.1. Tại xã Tứ Quận**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận, từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022, trên địa bàn xã không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân xã quản lý; Ủy ban nhân dân xã không cho tổ chức, hộ gia đình cá nhân nào thuê đất để sử dụng vào mục đích khác.

\* Kết quả kiểm tra:

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra hồ sơ lưu trữ tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn cho thấy từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn xã không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân xã quản lý.

#### **3.2. Tại xã Đội Bình**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Đội Bình, từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn xã không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân xã quản lý; Ủy ban nhân dân xã không cho tổ chức, hộ gia đình cá nhân nào thuê đất để sử dụng vào mục đích khác.

\* Kết quả kiểm tra:

Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra hồ sơ lưu trữ tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn cho thấy từ thời điểm năm 2014 đến tháng 6/2022 trên địa bàn xã không có diện tích đất đã thu hồi, giải phóng mặt bằng giao cho Ủy ban nhân dân xã quản lý.

### **4. Công tác quản lý quỹ đất ao, hồ**

#### **4.1. Tại xã Tứ Quận**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận, tổng diện tích đất ao, hồ đang quản lý là 148.893,1 m<sup>2</sup>/tổng số 13 thửa đất, đều sử dụng đúng mục đích là mặt nước chuyên dùng (tưới tiêu phục vụ việc sản xuất nông nghiệp). Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận đã thành lập Ban Quản lý công trình thủy lợi xã Tứ Quận, trong đó đã giao toàn bộ diện tích quỹ đất ao, hồ trên cho Ban Quản lý công trình thủy lợi xã Tứ Quận khai thác, sử dụng diện tích mặt nước tại 13 ao, hồ trên để điều tiết tưới tiêu phục vụ việc sản xuất nông nghiệp của nhân dân và các dịch vụ nông nghiệp khác.

**Kết quả kiểm tra như sau:**

a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ

Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận đang quản lý quỹ đất ao, hồ theo sổ mục kê đất đai xã Tứ Quận lập năm 2018; bản đồ địa chính xã Tứ Quận đo đạc năm 2013, kiểm tra nghiệm thu đưa vào sử dụng năm 2018. Kết quả kiểm tra sổ mục kê cho thấy: có 13 thửa đất trên sổ mục kê thể hiện là loại đất ao, hồ; đối tượng quản lý, sử dụng là Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận.

*b) Kết quả kiểm tra thực địa*

Qua kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 02/13 thửa đất ao, hồ nêu trên cho thấy các thửa đất được kiểm tra đã được sử dụng đúng mục đích là đất ao, hồ (*đất có mặt nước chuyên dùng do Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận quản lý*).

#### **4.2. Tại xã Đội Bình**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Đội Bình, tổng diện tích đất ao, hồ đang quản lý là 236.792 m<sup>2</sup>/tổng số 08 thửa đất; Ủy ban nhân dân xã Đội Bình giao cho Hợp tác xã nông lâm nghiệp Đội Bình quản lý để phục vụ cho việc tưới tiêu. Trong quá trình quản lý sử dụng Hợp tác xã đã lập hợp đồng cho thuê tận dụng mặt nước để chăn thả cá, gồm các ao, hồ sau: Hồ Minh Cầm thôn Dân Chủ diện tích 99.741,0 m<sup>2</sup>, Hồ Anh Trỗi thôn Hòa Bình diện tích 55.820,0 m<sup>2</sup>, Hồ Hồ Nứa thôn Đồng Giàn diện tích 22.498,0 m<sup>2</sup>, Hồ Hưng Quốc diện tích 40.571,0 m<sup>2</sup>. 04 ao, hồ còn lại người dân tận dụng mặt nước để thả cá và phục vụ cho sản xuất nông nghiệp gồm: Hồ Chăm Mái thôn Chiến Thắng do ông Trần Văn Đức sử dụng từ năm 2008; Ao Thùng thôn Chiến Thắng do ông Hoàng Văn Kiên sử dụng từ năm 2008; Ao ông Thể thôn Đồng Giàn do ông Trần Văn Dục sử dụng từ năm 2012; Ao Xuân Bình do ông Trung Văn Kiểm sử dụng từ năm 1998.

#### **Kết quả kiểm tra như sau:**

*a) Kết quả kiểm tra về hồ sơ*

- Tại thời điểm kiểm tra, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình đang quản lý quỹ đất ao, hồ theo bản đồ giải thửa 299 và sổ mục kê đất đai xã Đội Bình. Kết quả kiểm tra sổ mục kê cho thấy: có 08 thửa đất trên sổ mục kê thể hiện là loại đất ao, hồ; đối tượng quản lý, sử dụng là Ủy ban nhân dân xã Đội Bình.

- Ủy ban nhân dân xã Đội Bình xuất trình 04 hợp đồng cho thuê mặt nước công trình thủy lợi; cụ thể:

+ Hợp đồng số 01/HĐ-HTX ngày 01/01/2018 cho thuê mặt nước công trình thủy lợi hồ Minh Cầm giữa Hợp tác xã dịch vụ nông lâm nghiệp Đội Bình (bên cho thuê) với ông Nguyễn Anh Bảy (bên thuê). Với nội dung hợp đồng như sau: Hợp tác xã cho ông Nguyễn Anh Bảy thuê mặt nước công trình thủy lợi Hồ Minh Cầm để nuôi trồng thủy sản; thời gian cho thuê thầu là 10 năm (từ ngày 01/01/2018 đến hết ngày 31/12/2027); giá tiền giao thầu là 2.500.000 đồng/1 năm.



+ Hợp đồng số 02/HĐ-HTX ngày 18/12/2020 về việc giao thầu mặt nước và bảo vệ hồ thủy lợi giữa Hợp tác xã dịch vụ nông lâm nghiệp Đội Bình (bên cho thuê) với ông Trần Văn Mừng (bên thuê). Với nội dung hợp đồng như sau: Hợp tác xã cho ông Trần Văn Mừng thuê mặt nước hồ thủy lợi Hưng Quốc để nuôi trồng thủy sản; thời gian cho thuê thầu là 09 năm (từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2029); giá tiền giao thầu là 6.000.000 đồng/1 năm.

+ Hợp đồng số 02/HĐ-HTX ngày 20/11/2020 về việc giao thầu mặt nước và bảo vệ hồ thủy lợi giữa Hợp tác xã dịch vụ nông lâm nghiệp Đội Bình (bên cho thuê) với ông Hoàng Long Hải (bên thuê). Với nội dung hợp đồng như sau: Hợp tác xã cho ông Hoàng Long Hải thuê mặt nước công trình thủy lợi Hồ Anh Trỗi để nuôi trồng thủy sản; thời gian cho thuê thầu là 05 năm (từ ngày 01/12/2020 đến hết ngày 30/11/2025); giá tiền giao thầu là 6.000.000 đồng/1 năm.

+ Hợp đồng số 04/HĐ-HTX ngày 20/11/2020 cho thuê mặt nước công trình thủy lợi hồ Hồ Nứa giữa Hợp tác xã dịch vụ nông lâm nghiệp Đội Bình (bên cho thuê) với ông Đoàn Văn Quân (bên thuê). Với nội dung hợp đồng như sau: Hợp tác xã cho ông Đoàn Văn Quân thuê mặt nước công trình thủy lợi Hồ Hồ Nứa để nuôi trồng thủy sản; thời gian cho thuê thầu là 05 năm (từ ngày 01/12/2020 đến hết ngày 30/12/2025); giá tiền giao thầu là 4.000.000 đồng/1 năm.

Qua kiểm tra 04 hợp đồng nêu trên cho thấy: Nội dung hợp đồng đều thể hiện cam kết của bên thuê là không được tự ý cải tạo, nâng cấp công trình, giữ đúng hiện trạng đảm bảo là hồ nước tưới tiêu phục vụ sản xuất nông nghiệp...

#### *b) Kết quả kiểm tra thực địa*

Qua kiểm tra xác suất hiện trạng sử dụng 02/08 thửa đất ao, hồ nêu trên cho thấy như sau:

- Có 01 thửa đất (thửa đất số 152, tờ bản đồ số 20) được kiểm tra hiện trạng thửa đất do ông Trung Văn Kiềm là người đang quản lý, sử dụng (ông Trung Văn Kiềm trình bày ông đang quản lý, sử dụng do được Trại giống Đồng Thắm giao cho để thực hiện việc điều tiết nước tưới tiêu và tận dụng để chăn thả cá từ năm 1998, trong quá trình sử dụng ông Trung Văn Kiềm cho biết hàng năm đến mùa khô tháo nước là hồ cạn không có nước nên việc tận dụng để chăn thả cá là không thường xuyên).

- Có 01 thửa đất (hồ Anh Trỗi thửa đất số 127, tờ bản đồ số 22) được kiểm tra hiện trạng, trong ranh giới thửa đất có 01 lán trại (lán tạm dựng bằng tre, nứa) không sử dụng, diện tích khoảng 60 m<sup>2</sup>, (thửa đất này được Hợp tác xã nông lâm nghiệp Đội Bình ký hợp đồng cho hộ ông Hoàng Long Hải thuê mặt nước để nuôi trồng thủy sản theo Hợp đồng số 02/HĐ-HTX ngày 20/11/2020).

**Như vậy:** căn cứ kết quả kiểm tra nêu trên cho thấy Ủy ban nhân dân xã Đội Bình còn có những tồn tại, hạn chế như sau: Thiếu kiểm tra, giám sát để cho

Hợp tác xã nông lâm nghiệp Đội Bình cho 04 hộ gia đình, cá nhân thuê 04 thửa đất (Hồ Minh Cầm, Hồ Anh Trỗi, Hồ Hồ Nứa, Hồ Hưng Quốc) để tận dụng mặt nước nuôi trồng thủy sản nhưng chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

### **III. Kết luận và kiến nghị**

#### **1. Kết luận**

Từ kết quả kiểm tra, xác minh, căn cứ quy định của pháp luật về đất đai, Kết luận:

##### ***1.1. Những mặt đã làm được***

- Công tác quản lý đất đai do sắp xếp lại (*gồm: Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm), đất thể dục thể thao, đất chợ*): Công tác quản lý đất đai do sắp xếp lại do Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận và xã Đội Bình, huyện Yên Sơn quản lý cơ bản đúng pháp luật, việc quản lý diện tích đất nhà sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm) đã không để bị lấn, chiếm và không cho tổ chức, cá nhân nào thuê sử dụng.

- Đối với công tác quản lý sử dụng quỹ đất ao, hồ (đất có mặt nước chuyên dùng): Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận và xã Đội Bình, huyện Yên Sơn quản lý cơ bản đúng pháp luật, việc sử dụng đất ao, hồ vào mục đích công trình thủy lợi đảm bảo phục vụ tưới tiêu, cấp nước cho nhân dân sản xuất nông nghiệp trên địa bàn, kê khai đăng ký lên hồ sơ địa chính theo quy định của pháp luật.

##### ***1.2. Tôn tại, hạn chế***

###### ***1.2.1. Đối với công tác quản lý sử dụng quỹ đất công ích***

###### ***a) Đối với Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn:***

Chưa chủ động chỉ đạo thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất công ích và việc tổng hợp theo dõi biến động đất đai hàng năm của cấp xã trong việc quản lý, sử dụng đất công ích để kịp thời chấn chỉnh, xử lý theo quy định.

###### ***b) Đối với Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận và Ủy ban nhân dân xã Đội Bình***

- Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận: Để đất công ích bằng giá trị trên đầu diện tích đất nông nghiệp (đất trồng lúa) của hộ gia đình, cá nhân nên chỉ tính được trên giấy tờ, không thể hiện được trên thực tế rất khó khăn trong theo dõi, quản lý và việc sử dụng đất theo Điều 132 Luật Đất đai năm 2013; khó khăn trong việc thu tiền thuê đất; việc Ủy ban nhân dân xã căn cứ vào quyết định giao chỉ tiêu ngân sách để không thu tiền quỹ đất công ích từ năm 2014 đến năm 2022 là không có căn cứ và không đúng quy định của pháp luật.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

- Ủy ban nhân dân xã Đội Bình: Từ ngày 01/7/2014 đến ngày 30/6/2022, Ủy ban nhân dân xã Đội Bình không thực hiện việc lập sổ theo dõi đất công ích; không lập Hợp đồng cho thuê đất công ích, không thu tiền thuê đất đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng diện tích 4.694,0m<sup>2</sup> đất công ích. Vi phạm khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đội Bình theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

*1.2.2. Công tác quản lý đất dôi dư do sắp xếp lại (gồm: Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, đất sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa thôn, xóm), đất thể dục thể thao, đất chợ)*

*a) Đối với Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận:*

Ủy ban nhân dân xã chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch hoặc lập hồ sơ xin trả lại đất nếu không còn nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật đối với 04 thửa đất nhà văn hóa thôn (thôn Lượng, thôn Dàm, thôn Lâm, thôn Nhùng) dôi dư do sắp xếp lại.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

*b) Đối với Ủy ban nhân dân xã Đội Bình:*

Ủy ban nhân dân xã chưa đề xuất phương án đưa đất vào sử dụng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả theo quy hoạch hoặc lập hồ sơ xin trả lại đất nếu không còn nhu cầu sử dụng theo quy định của pháp luật đối với 05 thửa đất nhà văn hóa thôn (thôn Cây Thị, thôn Hưng Quốc và thôn Hòa Bình, thôn Liên Bình có 02 thửa đất) dôi dư do sắp xếp lại.

Trách nhiệm để xảy ra tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đội Bình theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Đất đai năm 2013.

*1.2.3. Đối với công tác quản lý, sử dụng quỹ đất ao, hồ*

*Đối với Ủy ban nhân dân xã Đội Bình:* Thiếu kiểm tra, giám sát để cho Hợp tác xã nông lâm nghiệp Đội Bình cho 04 hộ gia đình, cá nhân thuê 04 thửa đất (Hồ Minh Cầm, Hồ Anh Trỗi, Hồ Hồ Nứa, Hồ Hưng Quốc) để tận dụng mặt nước nuôi trồng thủy sản nhưng chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Trách nhiệm để xảy ra những tồn tại, hạn chế nêu trên thuộc Ủy ban nhân dân xã Đội Bình theo quy định tại Điều 26 Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

## **2. Kiến nghị**

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý trên địa bàn huyện Yên Sơn đã được chỉ ra tại Kết luận này, Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo:

### **2.1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn**

- Chỉ đạo khắc phục, xử lý đối với tổ chức, cá nhân để xảy ra những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, sử dụng đất đai đã được chỉ ra tại Kết luận này.

- Tổ chức thực hiện thanh tra, kiểm tra trách nhiệm trong việc chấp hành pháp luật về đất đai nói chung và công tác quản lý, sử dụng quỹ đất công ích, đất ao hồ, đất sử dụng vào mục đích công cộng và đất chưa giao, chưa cho thuê đối với Ủy ban nhân dân các xã chưa được thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện xử lý những tồn tại, hạn chế tương tự đã được chỉ ra tại Kết luận này.

### **2.2. Đối với Ủy ban nhân dân xã Tứ Quận và Ủy ban nhân dân xã Đội Bình**

- Thực hiện rà soát, lập thủ tục cho thuê đất công ích theo đúng quy định tại Điều 132 Luật Đất đai năm 2013; lập sổ sách theo dõi đến từng thửa đất công ích và đăng ký vào sổ địa chính theo quy định của pháp luật về đất đai; quản lý chặt chẽ, theo dõi, cập nhật đầy đủ những biến động về đất công ích. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

- Thực hiện rà soát lại toàn bộ các điểm sử dụng đất vào mục đích công cộng (đất dôi dư do sắp xếp lại nhà sinh hoạt cộng đồng (nhà văn hóa), trụ sở Ủy ban nhân dân xã...) hiện nay không còn nhu cầu sử dụng vào mục đích hiện tại, lập phương án đưa đất vào sử dụng, đảm bảo sử dụng đất tiết kiệm, hiệu quả; lập hồ sơ trả lại đất cho Nhà nước đối với những thửa đất đang cho mượn và không còn nhu cầu sử dụng để đưa đất vào sử dụng theo quy định của pháp luật. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

- Chỉ đạo Hợp tác xã nông lâm nghiệp Đội Bình lập thủ tục thanh lý 04 hợp đồng đã ký cho (04 cá nhân) thuê thả cá để xử lý đảm bảo theo quy định tại Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định tổ chức quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Thời gian hoàn thành trong quý III năm 2023.

**2.3. Kiến nghị xử lý nhân sự:** Căn cứ tính chất, mức độ, chỉ đạo kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý trong việc để xảy ra những tồn tại, hạn chế trên địa bàn xã Tứ Quận và xã Đội Bình, huyện Yên Sơn đã được chỉ ra tại Kết luận này. Thời gian hoàn thành trong Quý III năm 2023.

Báo cáo kết quả thực hiện Kết luận, kiến nghị gửi Sở Tài nguyên và Môi trường theo thời gian nêu tại Kết luận này./.

**Nơi nhận:**

- Bộ TN & MT; (Báo cáo)
- UBND tỉnh; (Báo cáo)
- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở TNMT;
- UBND huyện Yên Sơn;
- UBND xã Đội Bình;
- UBND xã Tứ Quận;
- Thanh tra sở;
- Lưu: VT, hồ sơ thanh tra.

**GIÁM ĐỐC**

**Phạm Mạnh Duyệt**